



Центр общественного здоровья
и медицинской профилактики РБ
им. В.Р. Бояновой

Опыт создания территорий трезвости в Республике Бурятия

Докладчик: Нагаслаева А.Г.

врач психиатр-нарколог, профилактиолог

**Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. №204
«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на
период до 2024 года»**

- ✓ Увеличение ожидаемой средней продолжительности жизни населения до 78 лет
- ✓ Увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет
- ✓ Увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, до 70%
- ✓ Увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом до 55%
- ✓ Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек
- ✓ Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, в том числе, повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта
- ✓ Обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:
координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и **укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью; социальная защита, включая социальное обеспечение**



Федеральные проекты, входящие в национальный проект «Демография»

СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ: 01.01.2019 –
31.12.2024

«Финансовая поддержка семей при рождении детей»



внедрение механизма финансовой поддержки семей при рождении детей

«Содействие занятости женщин – доступность дошкольного образования для детей»



создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин с детьми, включая достижение 100-процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет

«Старшее поколение»



разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения

«Укрепление общественного здоровья»



формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек

«Спорт-норма жизни»



создание для всех категорий и групп населения условий для занятия физической культурой и спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности объектами спорта, а также формирование спортивного резерва

Целевые показатели регионального проекта «Укрепление общественного здоровья»

	Период, год				
	2020	2021	2022	2023	2024
Розничные продажи алкогольной продукции на душу, в литрах этанола	5,7	5,65	5,6	5,55	5,4
Смертность мужчин трудоспособного возраста (на 100 тыс.нас.)	702,8	665,9	634,5	607,3	574,0
Смертность женщин трудоспособного возраста (на 100 тыс. нас.)	253,1	249,3	244,0	239,0	234,5

Данные цели могут быть достигнуты только при условии эффективного межведомственного взаимодействия со стороны представителей исполнительной власти на муниципальном уровне, медицинских работников и активистов-общественников



Цель Концепции сокращения потребления алкоголя в Российской Федерации на период до 2030 года - снижение потребления алкоголя, заболеваемости, инвалидности и предотвратимой смертности, связанных с потреблением алкоголя, увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни граждан

Основные принципы Концепции:

Обеспечение приоритета защиты жизни и здоровья граждан по отношению к экономическим интересам участников алкогольного рынка;

Приоритете защиты детей от рисков, связанных с потреблением алкоголя;

Информационная открытость результатов проведения мер, направленных на снижение потребления алкоголя;

Научная обоснованность и учет российского и международного опыта, учет наилучших имеющихся фактических данных;

✓ Основные задачи:

✓ Изменение структуры потребления населением алкогольной продукции за счет уменьшения доли потребления крепких спиртных напитков при одновременном существенном снижении общего уровня потребления алкогольной продукции;

✓ Совершенствование законодательства в сфере регулирования производства и оборота алкогольной, спиртосодержащей продукции и этилового спирта;

✓ Формирование среды, способствующей сокращению потребления алкоголя;

✓ Укрепление ценностей здорового образа жизни, несовместимого с пагубным потреблением алкоголя

Основным показателем алкоголизации населения является уровень потребления чистого спирта на душу населения в год

Три основных фактора, способствующие алкоголизации:



Производство



Продажа



Употребление



Производство

Для борьбы с производством и продажей самогона привлекать представителей общественности (совет старейшин, женсовет, активистов ТОС, глав поселений, старост).

Ограничивать рекламу самогонных аппаратов, не допускать продажу самогона под видом туристического бренда.

Пресекать распространение самогона в группах Вайбер под видом натуральных продуктов, не допускать распространение самогона через сеть кафе и ресторанов.

Продажа

Максимально увеличить время ограничения продаж алкоголя на территории поселений.

Вводить полный запрет на продажу алкоголя на территории отдельных поселений с учетом имеющегося опыта (Алаг-Шулун, Улюнхан, Тохорюкта, Бом, Каргино).

Вводить дополнительный запрет на продажу алкоголя в праздничные дни (спортивные, религиозные праздники, дни районов, новый год).

Ограничивать в розничной сети продажу дешевой алкогольной продукции, в т.ч. пива.

Употребление

Проводить обучение по трезвости для целевых групп населения, в т.ч. Для ЛПР (люди, принимающие решения).

Не допускать рекламу «культурного употребления» алкоголя.

Начинать профилактику употребления алкоголя с младшего школьного возраста в СОШ.

Внедрять корпоративные программы укрепления здоровья на рабочем месте на предприятиях.



Характеристика Республики Бурятия



Численность населения: 982 629 чел. (2022 г.)
Плотность населения: 2,8 человека на 1 кв. км.
23 муниципальных образования.
Труднодоступность отдаленных территорий
Проблемы транспортной инфраструктуры
Депрессивное развитие экономики,
в т.ч. вследствие экологических ограничений
(«байкальский фактор», в т.ч. запрет на вылов
рыбы омуль
и рубку леса)
Дотационный регион,
низкий уровень и качество жизни населения
Поликонфессиональный регион
(буддизм,
шаманизм, православие, старообрядчество)

Сведения о розничной продаже алкогольных напитков и табачных изделий

За 2017-2021 годы по данным ТОФС Бурятстат



	2017	2018	2019	2020	2021
Табачные изделия	5 650 763,3 (тысяч рублей)	6 554 061,9 (тысяч рублей)	7 257 589,5 (тысяч рублей)	7 962 128,3	8 754 945,3
Алкогольные напитки и изделия	12 886 853,7 (тысяч рублей)	13 365 098,0 (тысяч рублей)	14 219 821,4 (тысяч рублей)	14 836 261,6 (тысяч рублей)	15 217 375,2 (тысяч рублей)

Появление крупных федеральных алкомаркетов в Республике Бурятия



Улан-удэнцы возмущены засилием в городе алкомаркетов

«Лучше бы дали людям дешевую, качественную еду и недорогие стройматериалы», - говорят горожане

В соцсетях жители республики бурно обсуждают увеличение числа алкомаркетов, которые открываются буквально на каждом углу.



Опыт реализации антиалкогольной программы в республиках Тыва и Якутия

В республике Тыва, с 27 ноября 2017 время продажа алкоголя в розницу **запрещена в период с 15.00 до 11.00 часов.**

Также законом Республики Тыва розничная **продажа алкогольной продукции была запрещена:**

- 1) в культовых организациях, на автостанциях, в речных портах и на пристанях, в парках, местах массового отдыха граждан, а также в ларьках, киосках, палатках, павильонах, автомашин;**
- 2) в помещениях, расположенных в многоквартирных домах, либо примыкающих к многоквартирным домам;**
- 3) в субботние и воскресные дни, в дни, государственных праздников, а также в период проведения массовых общественных мероприятий;**
- 4) в каждую последнюю субботу месяца, объявленная в республике Днем здорового образа жизни**

В 2013 г. был принят закон Республики Саха (Якутия) от 1248-3 N 51-V «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции в Республике Саха (Якутия)», по которому продажа алкогольной продукции запрещается в период **с 20.00 до 14.00 ч.**

В 2015 году в закон были внесены изменения, по которым возможность установления полного запрета **на розничную продажу алкогольной продукции стал возможен по решениям представительных органов местного самоуправления,** а также не допускается розничная продажа алкогольной продукции в торговых объектах, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов.

Благодаря этой работе в 2012 году лиц, страдающих хроническим алкоголизмом, было зарегистрировано 235 человек на 100 тысяч населения, а в 2015 году этот показатель сократился до 164 человек на 100 тысяч. По официальным данным, за три года снизилось и количество алкогольных психозов: с 39 на 100 тысяч населения до 29.

- **Изменение алкогольной программы среди населения**

Обучение целевых групп населения основным принципам формирования трезвости с использованием методики Г.А. Шичко

- **Снижение доступности алкоголя среди населения**

Реализация мер, направленных на увеличение ограничения времени продажи алкоголя, увеличения дней с полным запретом на продажу алкоголя, создание новых территорий трезвости (населенных пунктов с полным запретом на продажу алкоголя).
Вынос алкомаркетов за пределы населенных пунктов

- **Повышение информированности населения о пагубном воздействии алкоголя**

Проведение тематических лекториев для разных возрастных групп населения, включая детей и подростков с привлечением библиотек, учреждений образования и спорта. Размещение наружной рекламы, аудио- и видеороликов с материалами, направленными на профилактику употребления алкоголя.

Внедрение корпоративных программ укрепления здоровья на рабочем месте, поощрение отдельных коллективов и сотрудников за приверженность к трезвому и здоровому образу жизни.

- **Мотивирование на ведение трезвого образа жизни**

SWOT – анализ региональной программы УОЗ в части снижения уровня потребления алкоголя среди населения

Сильные стороны	Слабые стороны
Наличие поселений с однородным этническим составом, занимающихся скотоводством	Низкий уровень самосохранительной культуры населения, в том числе приверженности к ведению ЗОЖ
Одна из официальных религиозных конфессий-буддизм, не рекомендующей употребление алкоголя, в т.ч. и при исполнении обрядовых мероприятий	Сакрализация алкоголя
Реализация программы УОЗ с 2019 г. в части снижения уровня потребления алкоголя среди населения	Высокая доступность алкогольных изделий (увеличение точек продаж алкоголя, наличие алкогольных изделий с низкой стоимостью).
Имеющийся опыт создания территорий трезвости, в т.ч. через высший законодательный орган РБ- Народный Хурал	Недостаточное количество правовых норм для ограничения продажи алкоголя
Взаимодействие с другими субъектами РФ, имеющими опыт создания территорий трезвости (Саха Якутия, Башкортостан)	Отсутствие обучающих программ по организации территорий трезвости, недостаточный обмен опытом
Возможности	Угрозы
Снижение доступности алкоголя среди населения (организация территорий трезвости, увеличение времени и дней ограничения продаж алкоголя, вынос алкомаркетов за пределы городских территорий)	Низкая приверженность со стороны МО к созданию территорий трезвости Нецелевое использование детских пособий (на алкоголь и табачные и никотиновые изделия)
Мотивирование на ведение трезвого и здорового образа жизни	Ухудшение социального статуса семьи и снижение материального благополучия
Изменение алкогольной программы среди населения	Рост культуры потребления, в т.ч. вредных привычек (употребление алкоголя)
Повышение информированности о пагубном воздействии алкоголя	Недостаточная работа с детьми и подростками, а также их родителями в части формирования трезвости в семье



Дорожная карта по организации территорий трезвости в Муниципальном Образовании N-ский район на период с 2021 по 2024 гг.

Цель проекта: снижение смертности трудоспособного населения в МО N-ский район к 2024 г.

(указать ожидаемые цифры с ориентацией на средние по РБ).

Результат: создание территорий трезвости на территории МО N-ский район (до 6 поселений, с учетом рекомендаций цифрового проекта УОЗ по 2 поселения в год).

Риски: Законопроект может быть не одобрен НХ в силу субъективных причин, либо его принятие может затянуться. В данном случае возможно решение вопроса с ИП на договорной основе, либо путем изменения расстояния от общественных учреждений до торговой точки, где продается алкоголь до абсолютно максимальных цифр в рамках ФЗ на уровне местной администрации по опыту Саха Якутии.

Другие поселения могут не выдвинуть подобную инициативу.

В этом случае можно аргументировать необходимостью создания подобных территорий согласно цифровому проекту УОЗ, разъяснительной работой и примером уже существующих территорий трезвости в РБ.

Мероприятия	2020 г.	Меропр иятия	2021 г.	2022г	2023 г	2024 г	2025 г

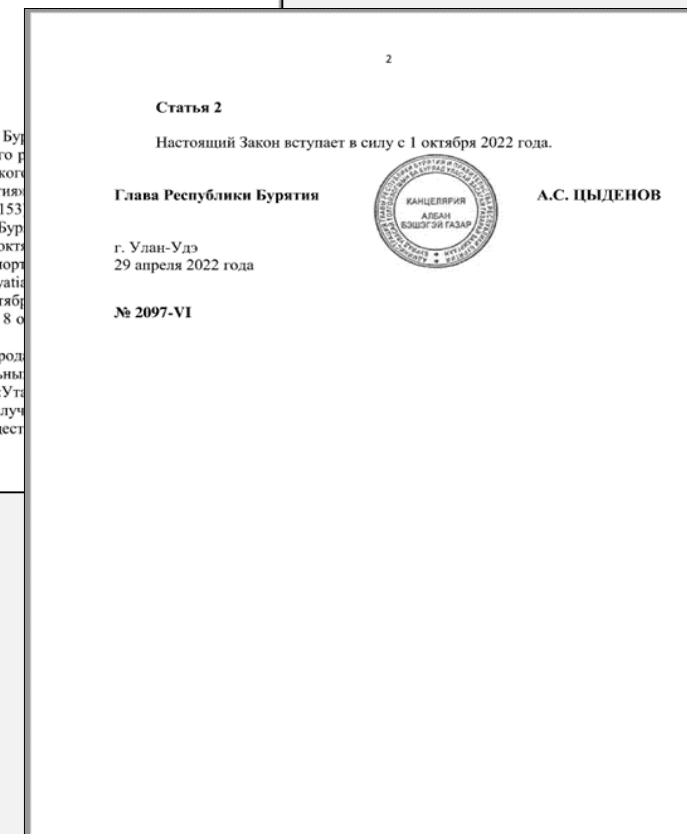
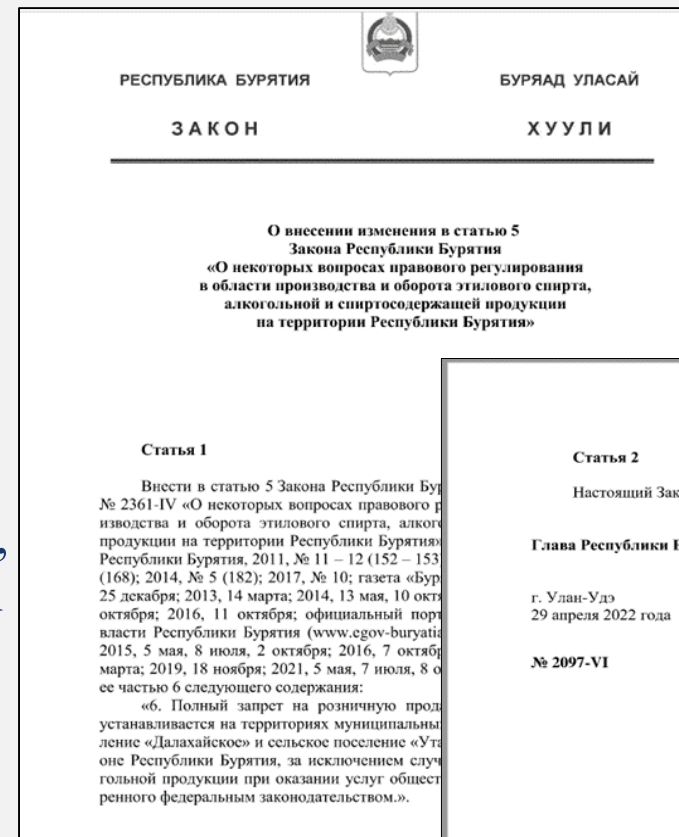


Проект закона Республики Бурятия ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ ВРЕМЕНИ, УСЛОВИЙ И МЕСТ РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ

Настоящим Законом в соответствии с пунктом 5 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года N 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" устанавливаются дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции в Республике Бурятия.

Полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции на территориях отдельных населенных пунктов Республики Бурятия устанавливается законом Республики Бурятия на основании законодательных инициатив по решениям представительных органов местного самоуправления городских, сельских поселений, городских округов, в состав которых входят данные населенные пункты.

Поддержка общественной инициативы сельских поселений Утата и Далахай Закаменского района о создании **территории трезвости**: методическое и правовое сопровождение по вынесению данного вопроса на рассмотрение Народного Хурала РБ (составление дорожной карты, проекта приказа «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции в Республике Бурятия», участие в публичном обсуждении по проекту нормативного правового акта «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Бурятия «О некоторых вопросах правового регулирования в области производства и оборота этилового спирта»)



Мероприятия, рекомендуемые для подготовки поселения к созданию территории трезвости.

1. Анонимное анкетирование жителей поселения по вопросу создания территории трезвости.
2. Привлечение активистов-общественников к работе по профилактике самогонварения и распространению контрафактного алкоголя (совместные рейды с представителями администрации и сотрудников МВД, общественное порицание).
3. Организация проведения досугового времени, клубов по интересам, предоставление дополнительных бонусов в виде спортивных площадок, спортивных тренажеров, создание условий для альтернативных безалкогольных праздников.
4. Публичное поощрение и награждение за приверженность к трезвому и здоровому образу жизни.



Территории трезвости Республики Бурятия



N	Муниципальное образование	С полным запретом на продажу алкоголя	Организованы в 2022 году с полным запретом	С ограничением по времени, точкам, доп. дням	Запланированы на 2023 гг
1	Баргузинский район		СП «Баянгольское» (с. Хара-Усун)		С. Гусиха, с. Борогол, с. Ярикто, с. Соел, с. Уржил
2	Баунтовский район	СП «Амалатское»		СП «Усойское эвенкийское» (с.Россошино), СП «Северное» (с. Малый Амалат), п. Варваринский	с.Усть-Джилинда, с. Малый Амалат
3	Бичурский район		СП «Среднехарлунское» с. Харлун		
4	Закаменский район		СП «Далахайское», СП «Утагайское»		
5	Кабанский район	СП «Колесовское» (с. Каргино)		СП «Корсаковское»	С. Инкино СП «Оймурское», п. Прибой, п. Речка Мишиха СП «Танхойское»
6	Кижингинский район			СП «Средне-Кодунский сомон», СП «Верхне- Кодунский сомон», СП «Нижне-Кодунский сомон» (с.Орот)	
7	Курумканский район	СП «Улюнхан»		СП «Аргада», СП «Сахули», СП «Арзгун», СП «Барагхан», СП «Могойто»	
8	Кяхтинский район				СП «Первомайское»



N	Муниципальное образование	С полным запретом на продажу алкоголя	Организованы в 2022 году с полным запретом	С ограничением по времени, точкам, доп. дням	Запланированы на 2023 гг
9	Муйский район				СП «Муйское»
10	Мухоршибирский район	СП «Бомское»			
11	Селенгинский район		СП «Селендумское» (с.Ехэ-Цаган)		СП «Ноехонское» (с.Залан)
12	Тарбагатайский район		СП «Барькино Ключи»		СП «Харитоново»
13	Окинский район	СП «Бурунгольское» (с. Алаг-Шулун)		С. Саяны, с. Хужир, у. Сорок	
14	Хоринский район	СП «Ойбонтовское» (с. Тохорюкта)			
15	Джидинский район				С. Нижний Ичетуй
16	Иволгинский район		СП «Нижне-Иволгинское» (У. Улан-Иволгинский)		СП «Иволгинское» (с. Ключи)
17	Тункинский район	С. Тагархай			
18	Заиграевский район		СП «Верхне-Илькинское» (с. Хара-Кутул), СП «Тамахайское» (с.Тарбагатайка), ГП «Онохой» (с. Тодогто)		
Итого	18 районов	7 поселений	10 поселений	15 поселений	15 поселений



Динамика организации трезвых территорий в Республике Бурятия с начала реализации проекта УОЗ (2019г.)

Самообразованные территории трезвости-3 поселения (Алаг-Шулун, Улюнхан, Тохорюкта)

2020 г-1 поселение (Бом)

2021г-3 поселения (Тагархай, Амалатское, Каргино)

2022г-10 поселений (Хара-Усун, Харлун, Утата, Далахай, Ехэ-Цаган, Барыкино Ключи, Улан-Иволгинский,

Хара-Кутул, Тарбагатайка, Тодогто)

Положительные результаты повседневной жизни в «трезвых селах»





СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

подписывайтесь на наши соцсети

