

Опыт трезвых сел в Республике Саха (Якутия): улучшение социально-демографической ситуации

Колесникова Елена Карловна

юрист, наркологический превентолог,
председатель комиссии по социальной политике
Общественной палаты РС (Я),
председатель Якутского республиканского
отделения Общероссийской общественной
организации поддержки президентских
инициатив «Общее дело»



Федеральный закон от 22.11.1995 N 171-ФЗ (ред. от 08.06.2020) "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» п. 9 ст. 16

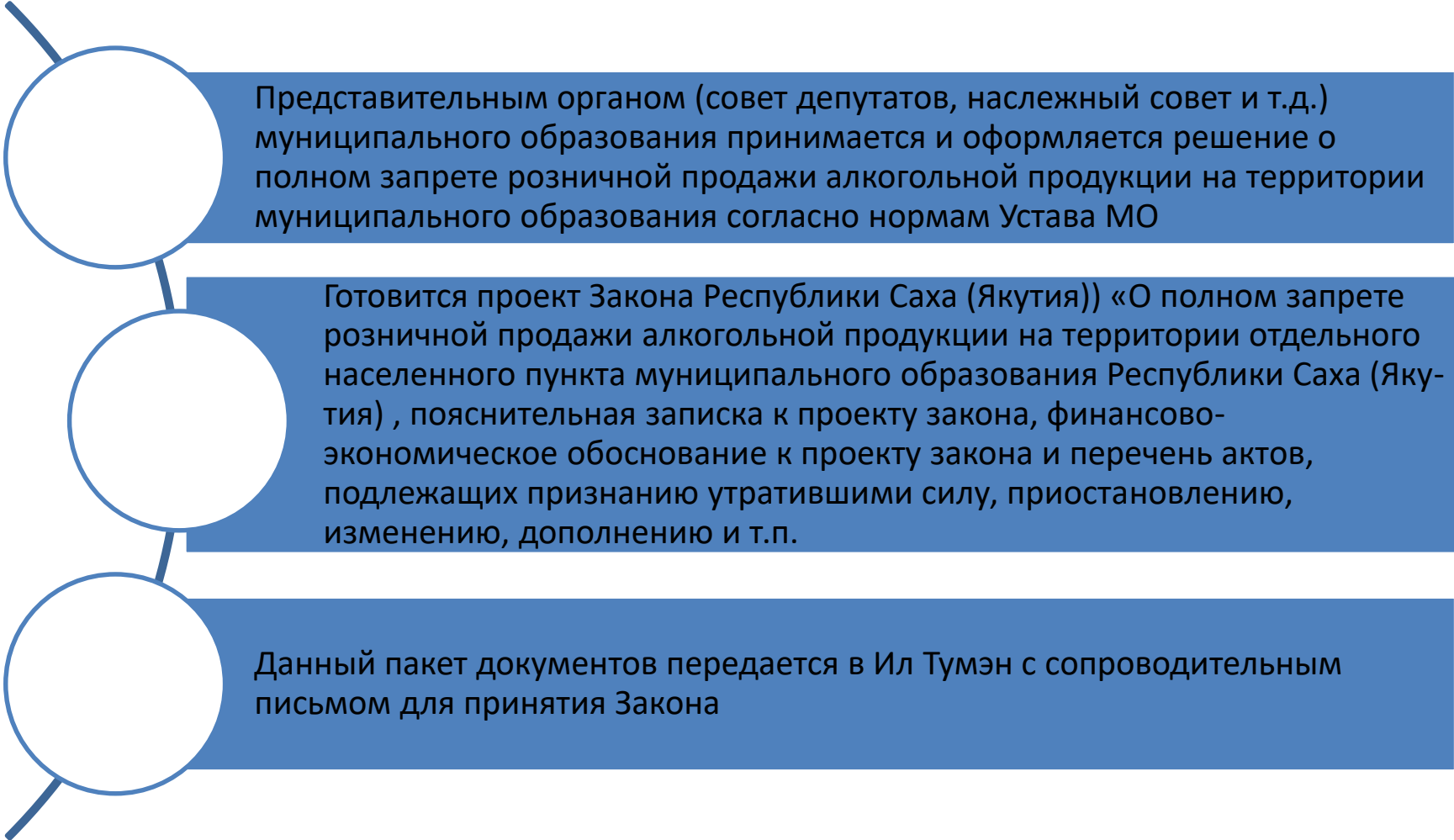
Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено настоящей статьей, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено настоящей статьей.

Закон Республики Саха (Якутия) от 5 декабря 2013 г. 1248-3 N 51-V "Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции в Республике Саха (Якутия)»

Полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции на территориях отдельных населенных пунктов Республики Саха (Якутия) устанавливается законом Республики Саха (Якутия) на основании законодательных инициатив по решениям представительных органов местного самоуправления городских, сельских поселений, городских округов, в состав которых входят данные населенные пункты.

Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2012 г. N 1425 "Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции"

Законодательный алгоритм принятия Закона Республики Саха (Якутия) «О полном запрете розничной продажи алкогольной продукции на территории муниципального образования Республики Саха (Якутия)»



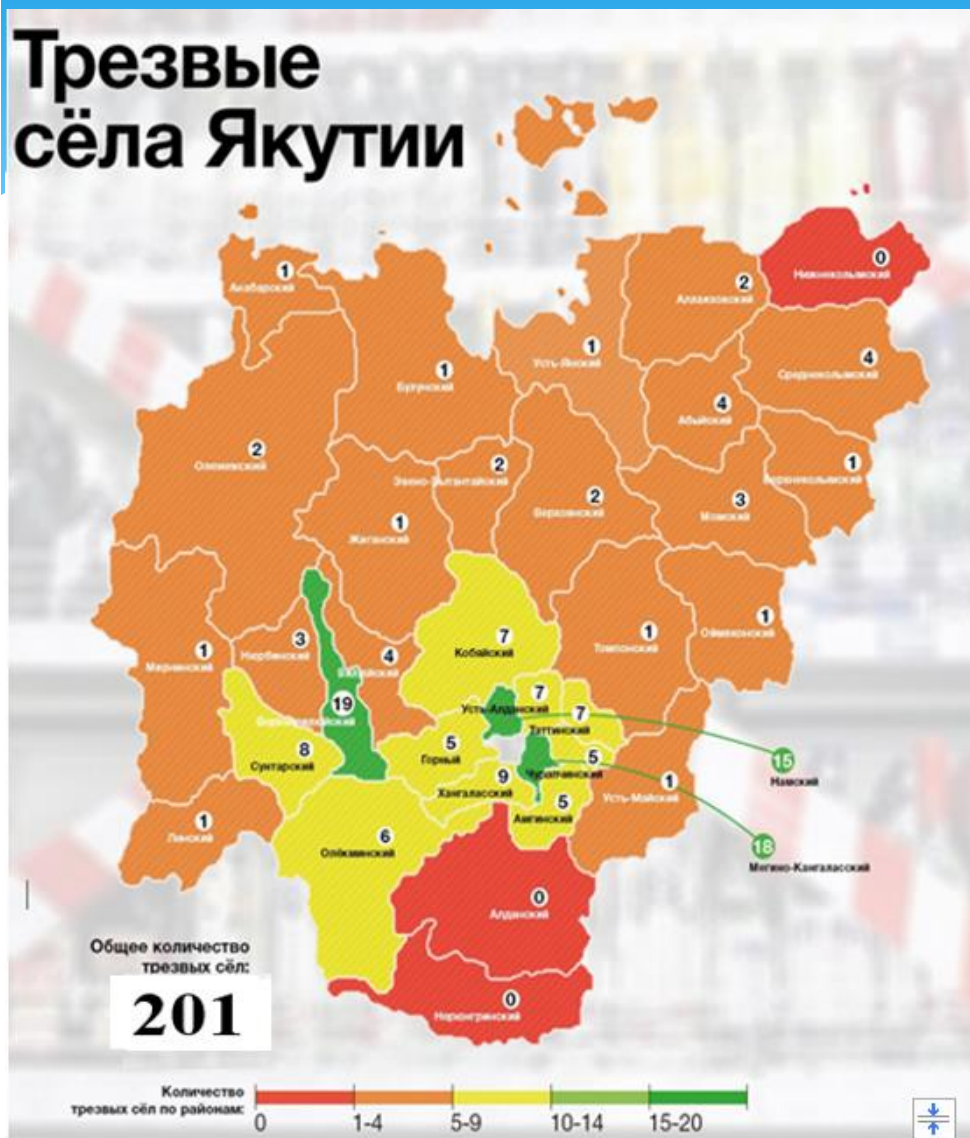
Представительным органом (совет депутатов, наследный совет и т.д.) муниципального образования принимается и оформляется решение о полном запрете розничной продажи алкогольной продукции на территории муниципального образования согласно нормам Устава МО

Готовится проект Закона Республики Саха (Якутия)) «О полном запрете розничной продажи алкогольной продукции на территории отдельного населенного пункта муниципального образования Республики Саха (Якутия)», пояснительная записка к проекту закона, финансово-экономическое обоснование к проекту закона и перечень актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению и т.п.

Данный пакет документов передается в Ил Тумэн с сопроводительным письмом для принятия Закона

Общая информация

Трезвые сёла Якутии



- * В течение 20 лет на территории Якутии проводилась активная просветительская работа о пользе трезвого образа жизни

- * Законы о запрете продажи алкоголя принимаются на основе голосования жителей поселения (70-85 % всех жителей)

- * **201 село в 31 муниципальном районе Республики Саха**

- * В «трезвых селах» проживают **108 590 человек**

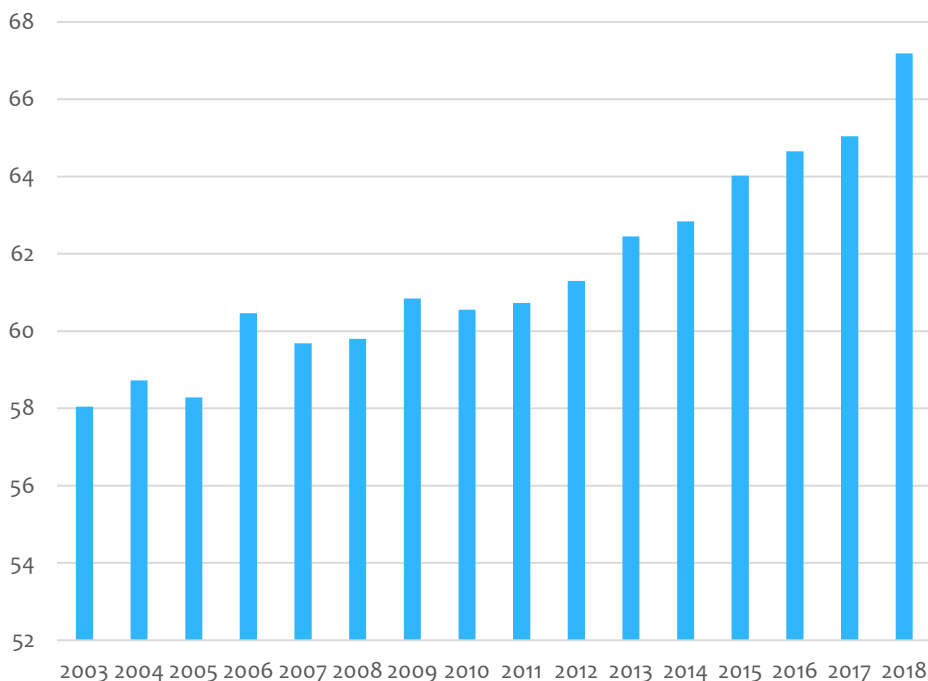
- * **33%** сельского населения

- * **11%** населения республики

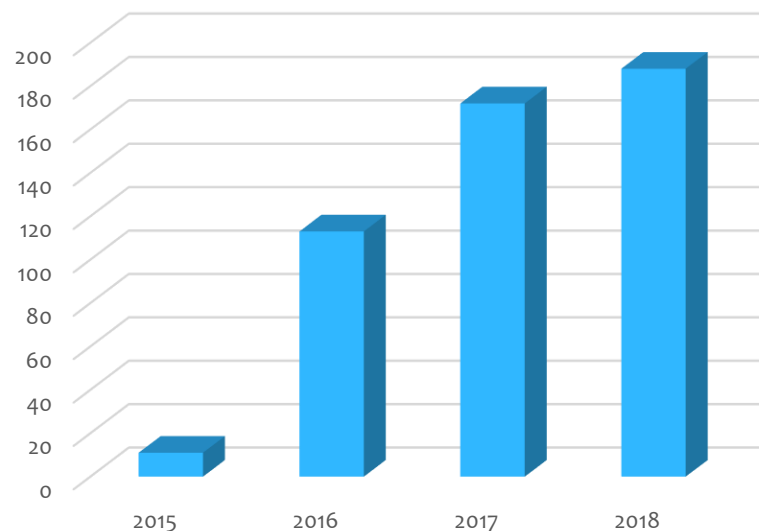
Ожидаемая продолжительность жизни и принятие законов о запрете продажи алкоголя в селах (лет)

В 2010 году начали вводиться антиалкогольные меры, а в 2015 году начали приниматься законы о полном запрете продажи алкогольной продукции на территории поселений. При наибольшем количестве трезвых сел продолжительность жизни мужчин выросла за 2018 год на 2 года

Ожидаемая продолжительность жизни мужчин в сельской местности с 2003 -2018 гг.

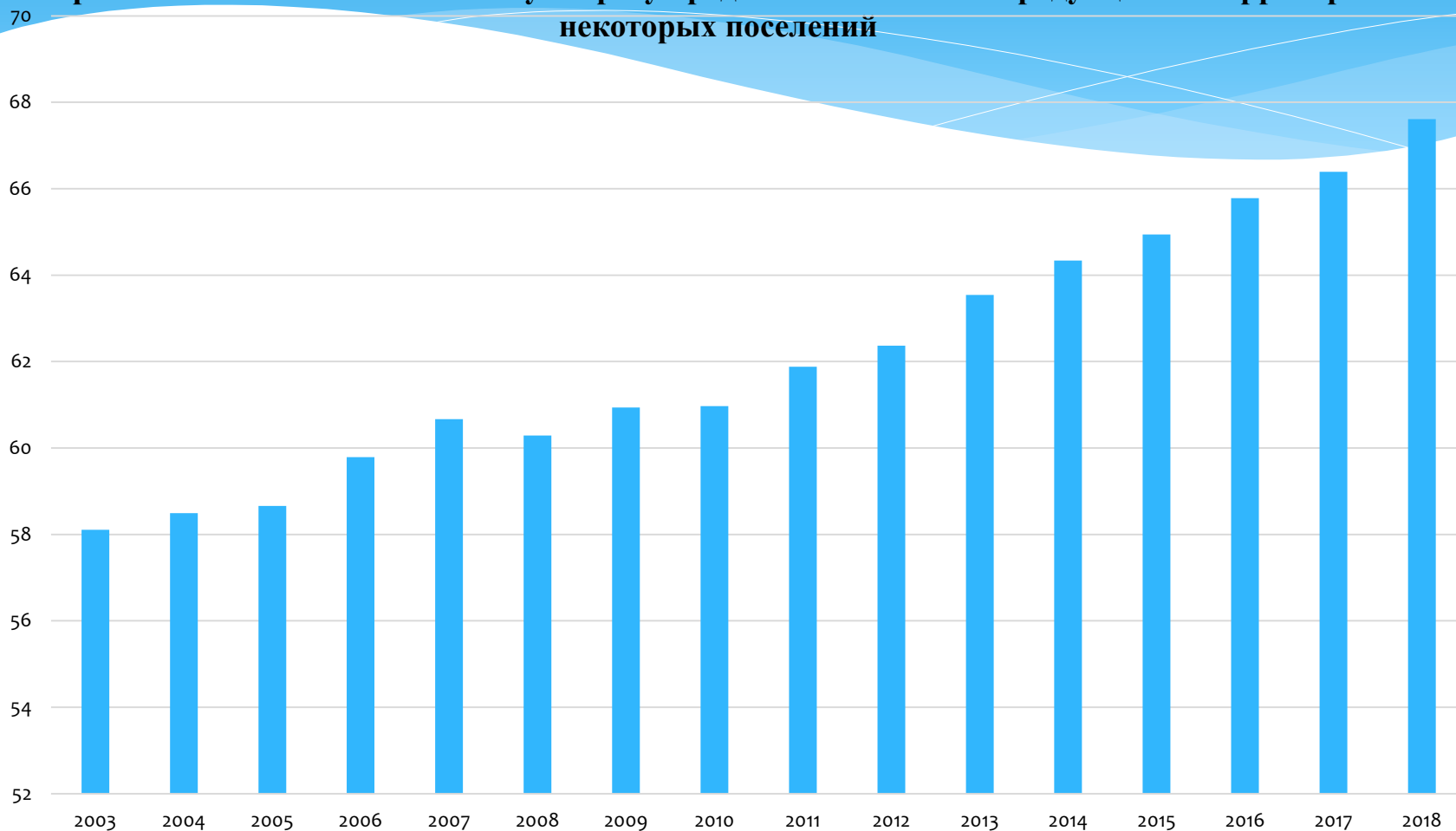


Количество поселений, где приняты законы РС(Я) о запрете розничной продажи алкоголя в некоторых поселениях



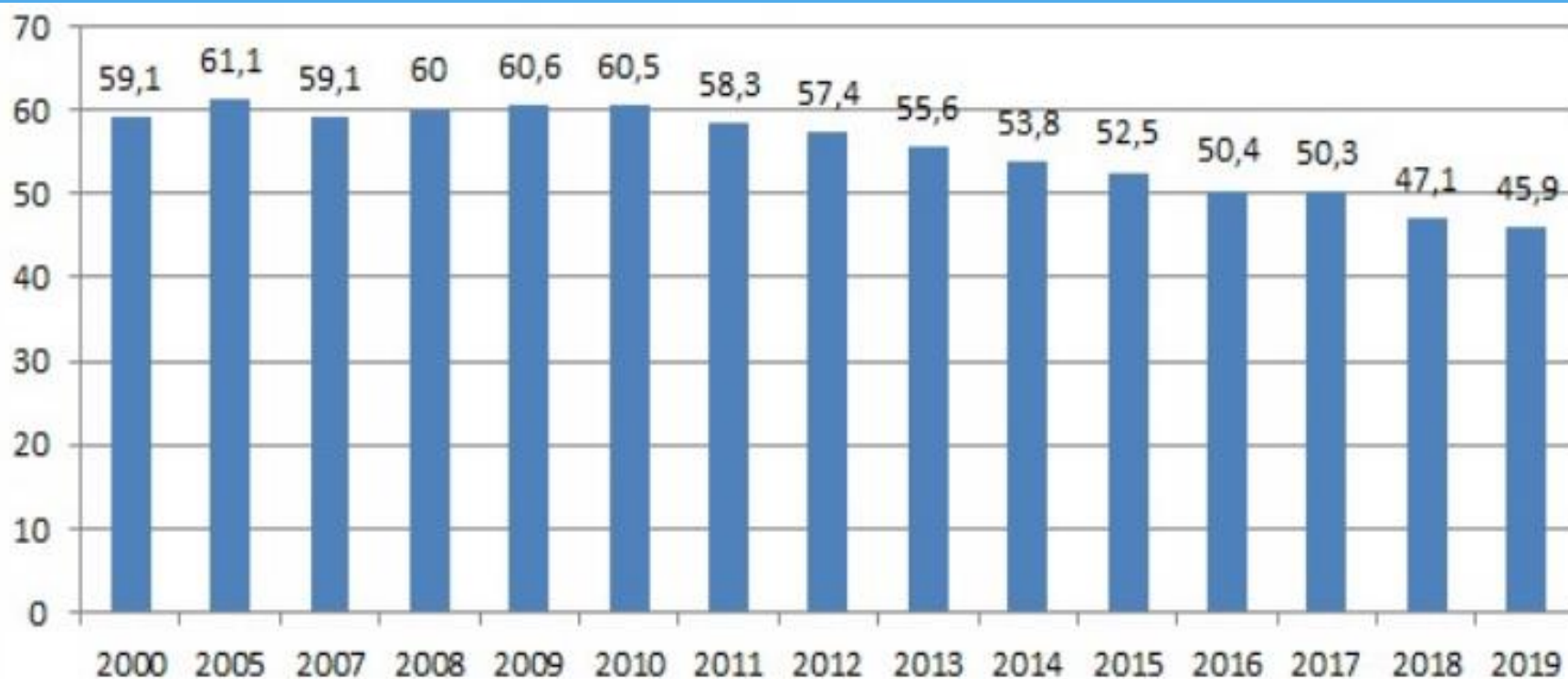
Увеличение продолжительности жизни мужчин в Республике Саха (Якутия), лет

В 2010 году ввелись ограничительные меры по продаже алкоголя, а в 2015 году начали приниматься законы по полному запрету продажи алкогольной продукции на территории некоторых поселений



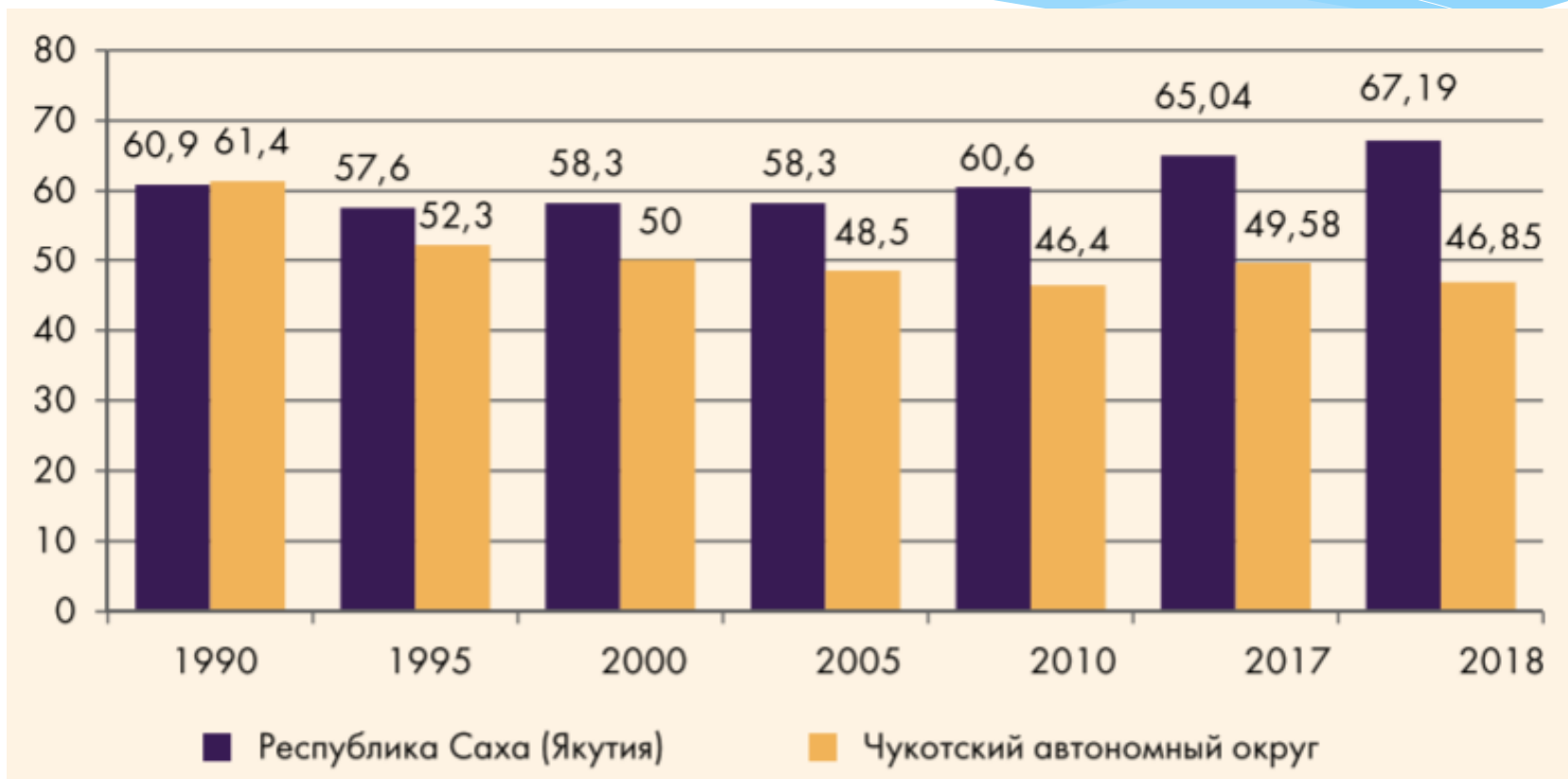
Уменьшение доли мужчин умерших в трудоспособном возрасте в общем объеме смертности всех мужчин в Республике Саха (Якутия) (%)

В 2010 году ввелись ограничительные меры по продаже алкоголя, а в 2015 году начали приниматься законы по полному запрету продажи алкогольной продукции на территории некоторых поселений



Ожидаемая продолжительность жизни сельского мужского населения в Республике Саха и Чукотском АО, лет.

С 2015 года продолжительность жизни мужчин в сельской местности в Якутии начала подниматься, на Чукотке никаких мер не принималось – идет резкий спад продолжительности жизни сельский мужчин

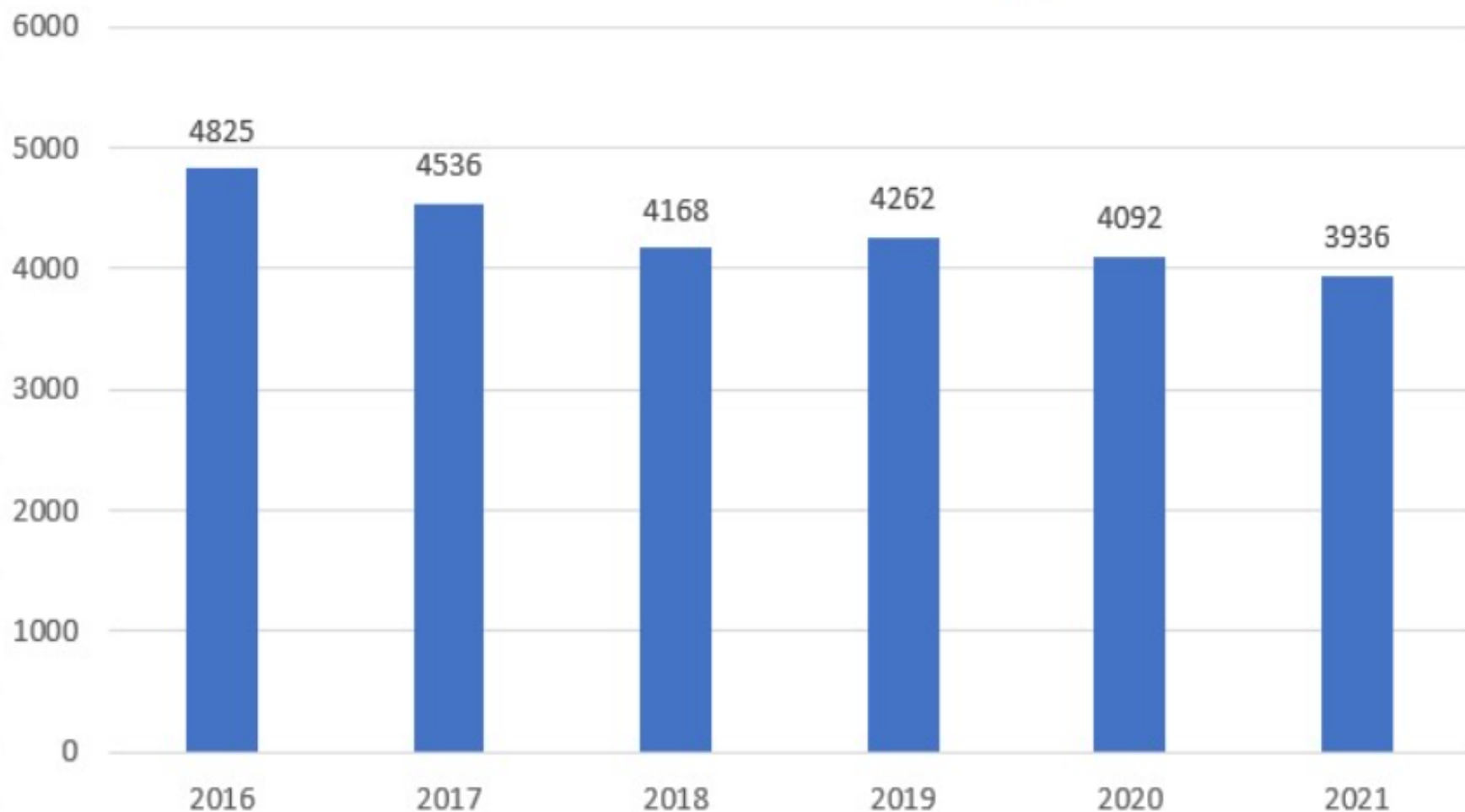


Динамика некоторых показателей заболеваемости и смертности на 100 тыс. человек населения в период реализации антиалкогольной политики в Республике Саха (Якутия)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Динамика -/+ (%)
Заболеваемость алкоголизмом и алкогольными психозами	290,4	239,1	235,8	177,2	177,2	163,6	180,6	138,9	135,3	-53
Смертность от сердечно- сосудистых заболеваний	469,5	440,9	443,1	403,7	406,3	386,7	368,7	364,2	353,9	-25
Смертность от внешних причин	195,2	181,8	171,3	160,3	155,0	145,3	135,6	132,5	122,1	-37

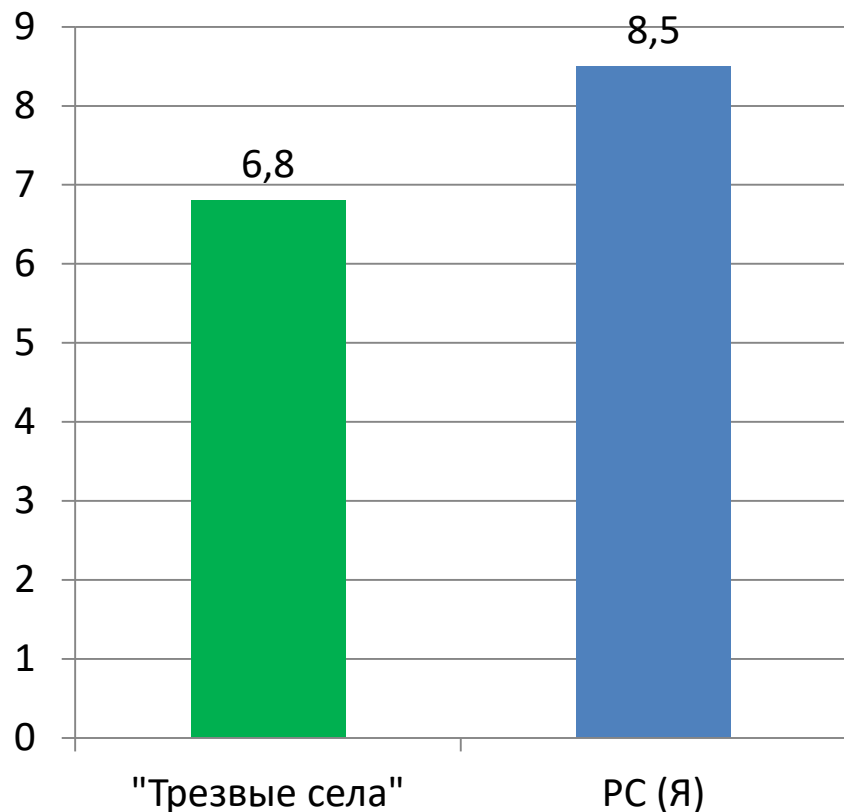
Преступность в состоянии алкогольного опьянения

с 2016 г до 2021 г. упала на **18,4 %**

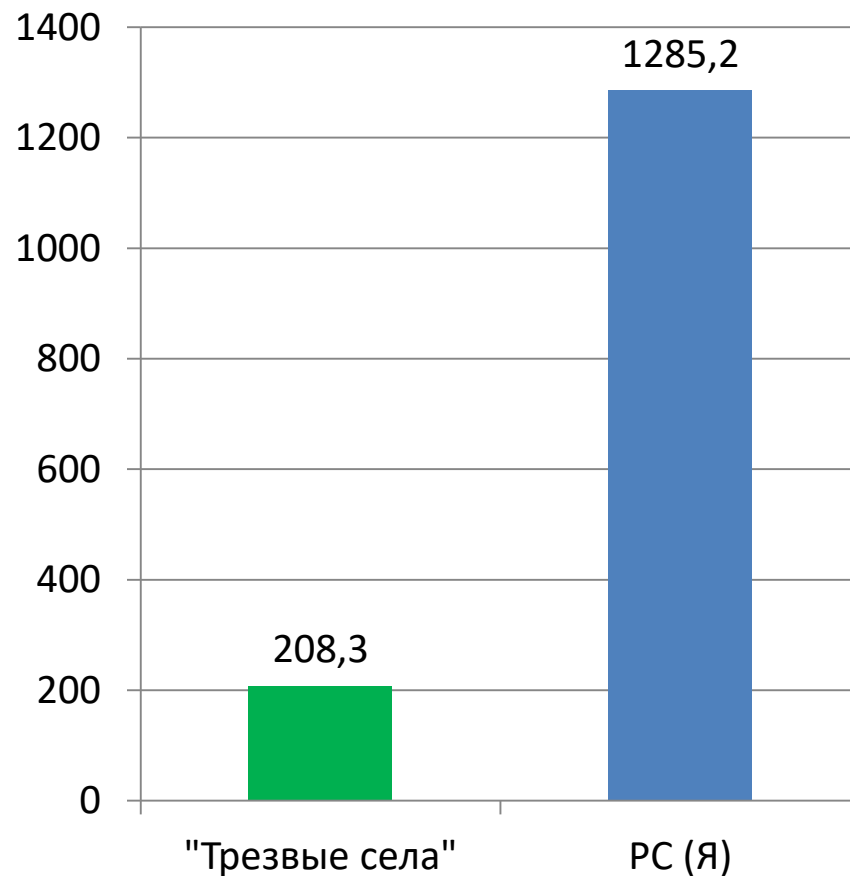


Смертность и преступность в «трезвых селах» в сравнении с общереспубликанскими статистическими данными

Коэффициенты смертности населения на 1000 чел населения



Преступность на 100 тыс. населения



Из интервью эксперта по результатам социологической экспедиции в с. Бэс-Кюель Горного улуса



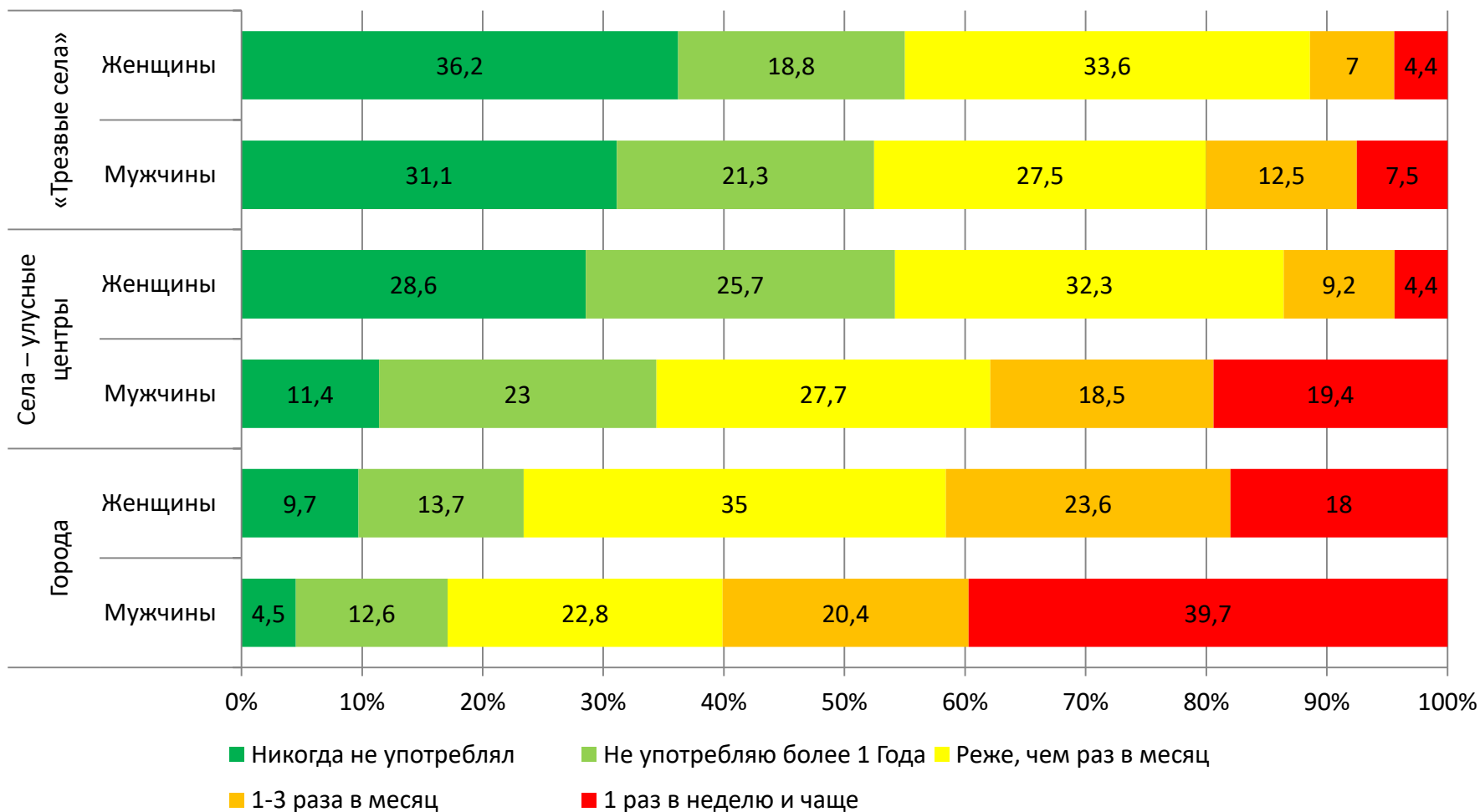
Игорь ЗАДОРИН - руководитель
Исследовательской группы
ЦИРКОН, г. Москва

- *«В селе Бязь-Куёль республики Саха (Якутия) решение также было принято на сельском сходе, но закреплено законодательно: Якутия - единственный субъект Российской Федерации, где региональные власти официально передали органам местного самоуправления полномочия выступать с такими инициативами».*
- *«Перемены после введения «сухого закона» действительно впечатляют. Во всех трех селах удалось остановить «умирание», наметилась стойкая тенденция роста и развития. Например, в этом году школа села Бязь-Куёль выпускает двух человек, а в первый класс идет 18».*
- *«На сегодняшний день это самая успешная модель – когда низовое решение поддерживается государством хотя бы на региональном уровне. Сейчас в селе, где проживает 700 человек, действует 15 общественных организаций, огромная социальная активность, люди устраивают праздники, занимаются спортом. Эту модель переняли уже около полутора сотен сел в Якутии»*

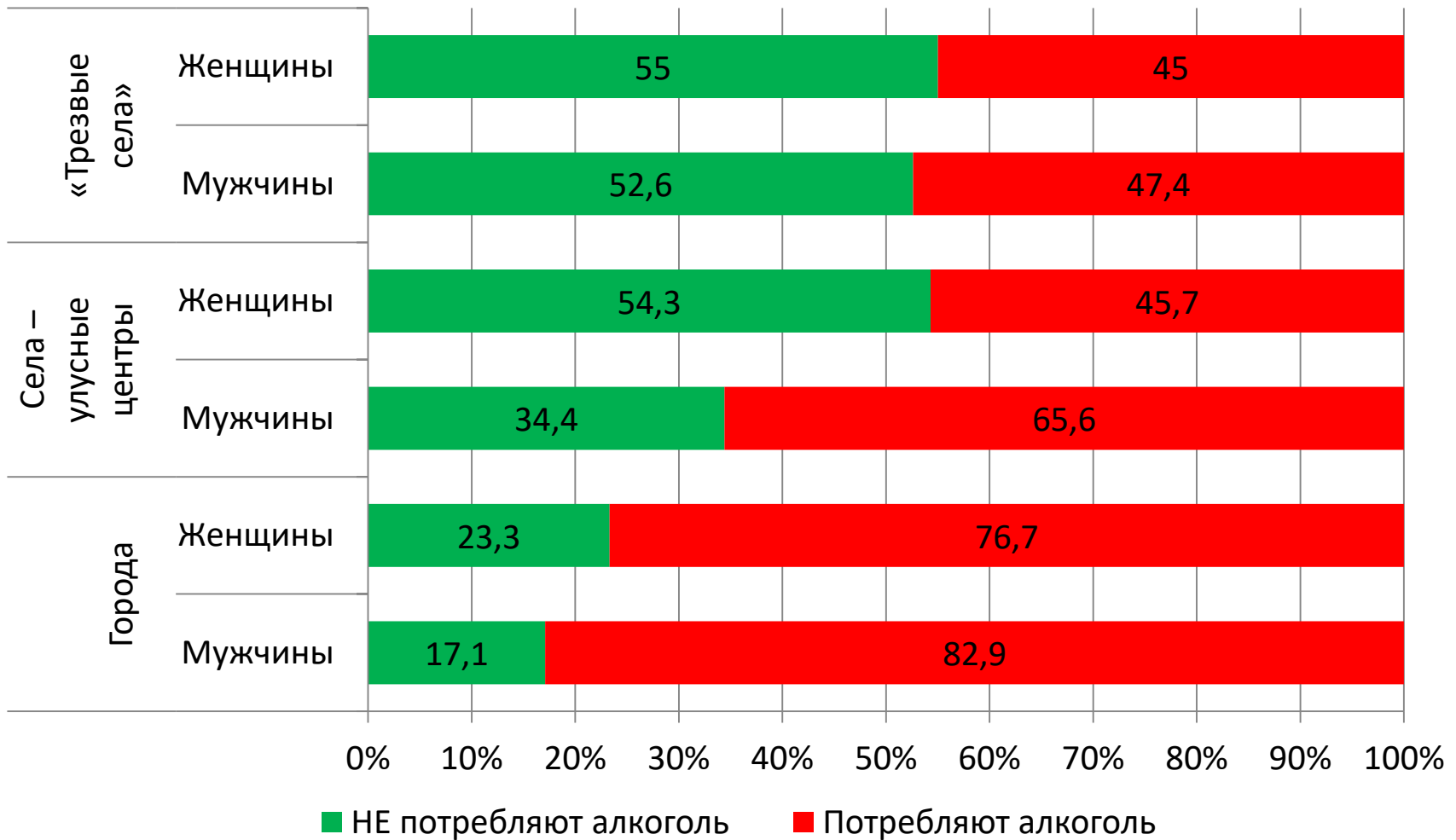
Положительные результаты в повседневной жизни, достигнутые в «трезвых селах»:



Частота потребления алкоголя среди жителей городов, улусных центров и «трезвых сел» Якутии

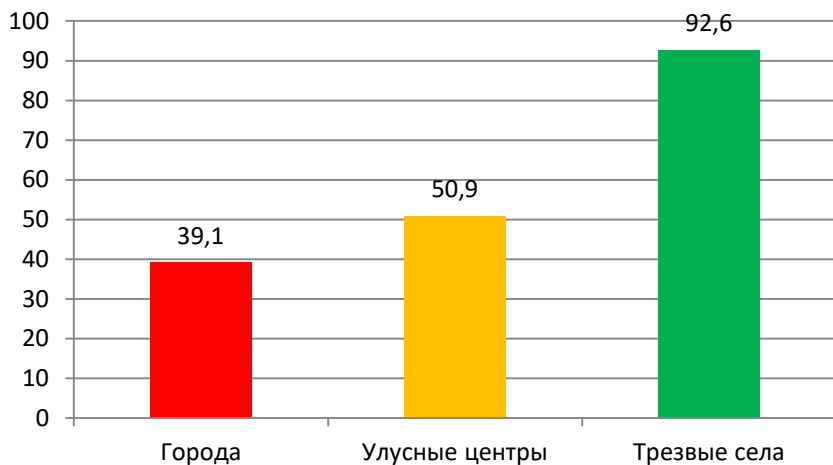


Соотношение потребляющих и не потребляющих алкоголь

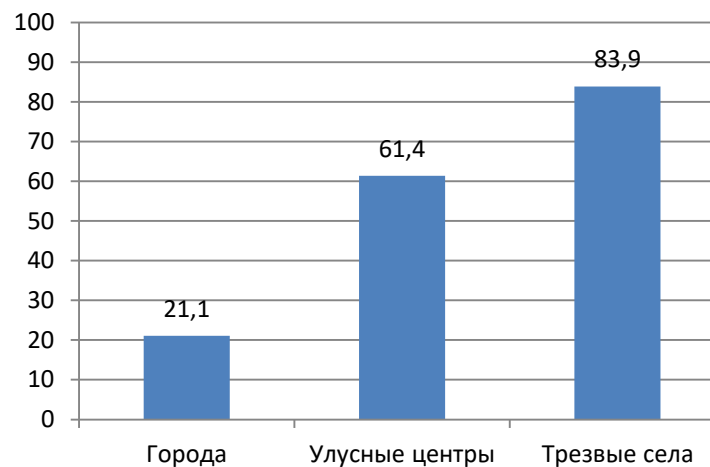


Удовлетворенность условиями жизни

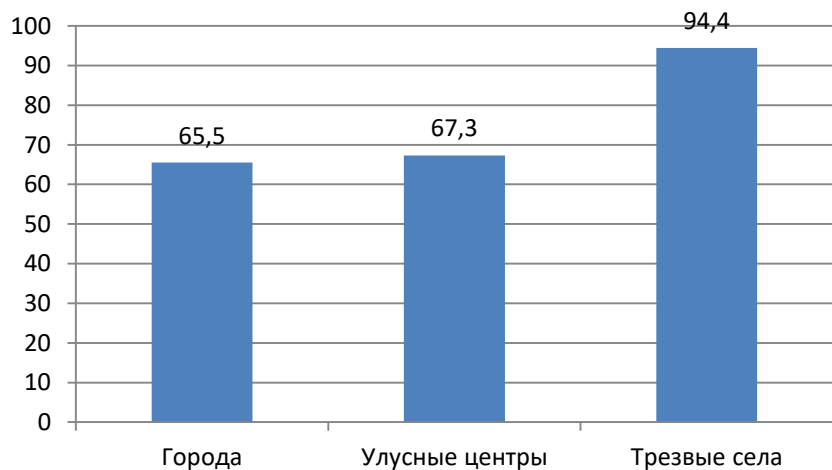
Экология города/села



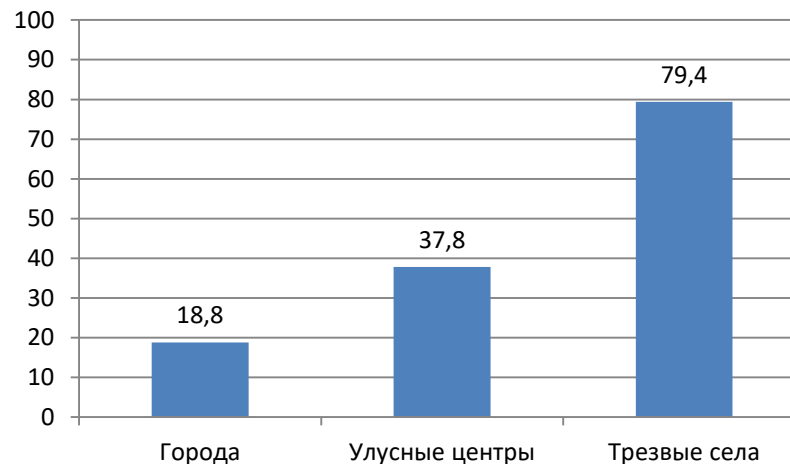
Развитие города/села



Безопасность в городе/селе

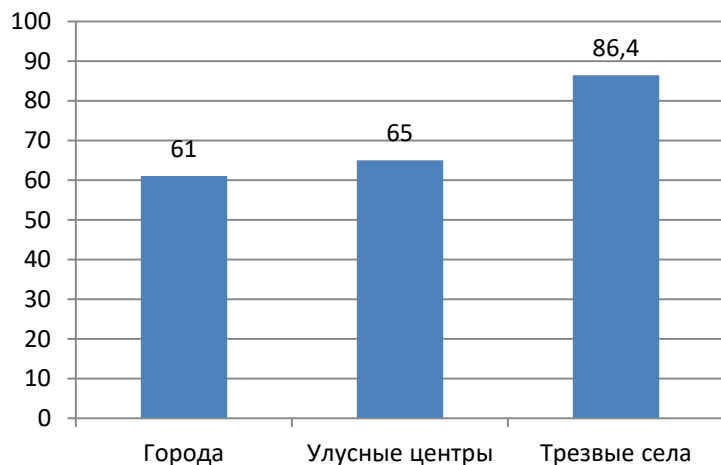


Благоустройство города/села

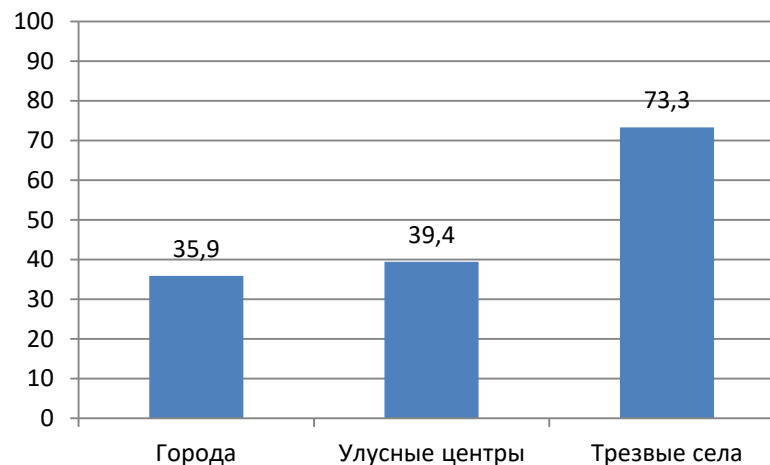


Удовлетворенность условиями жизни

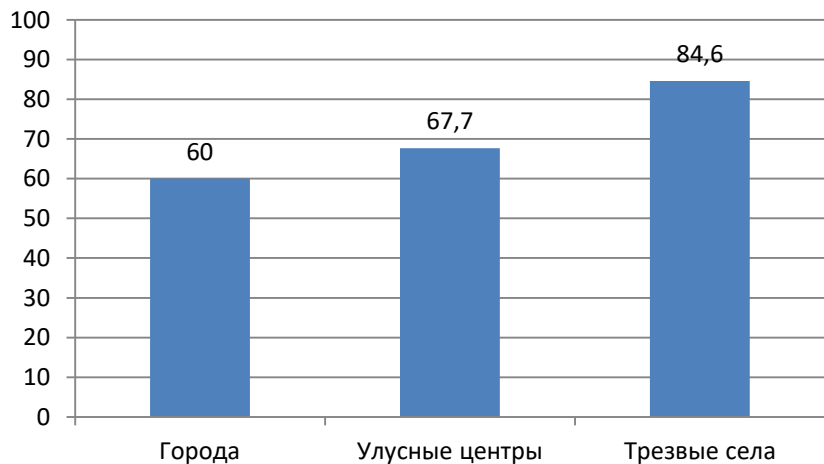
Состояние здоровья



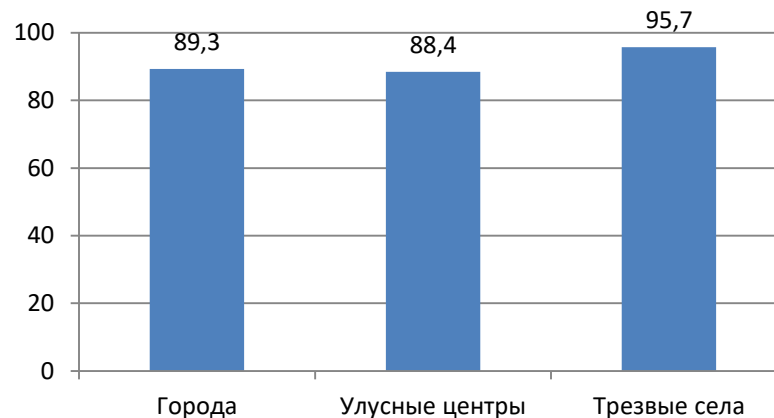
Материальное положение



Работа, занятость

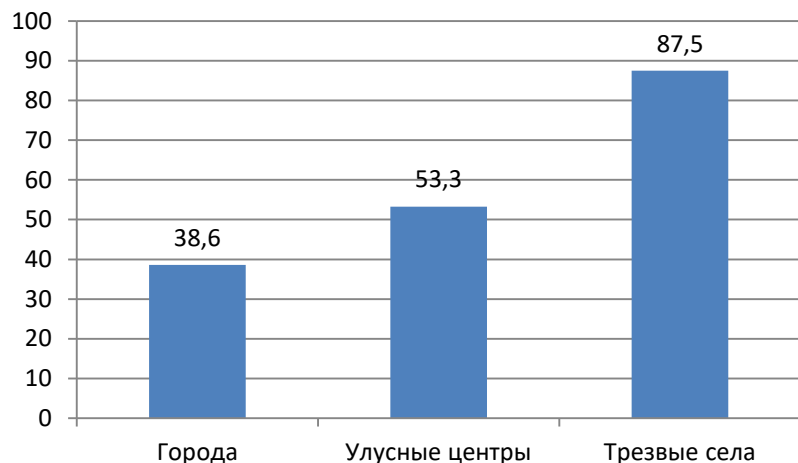


Семейная жизнь, отношения с близкими

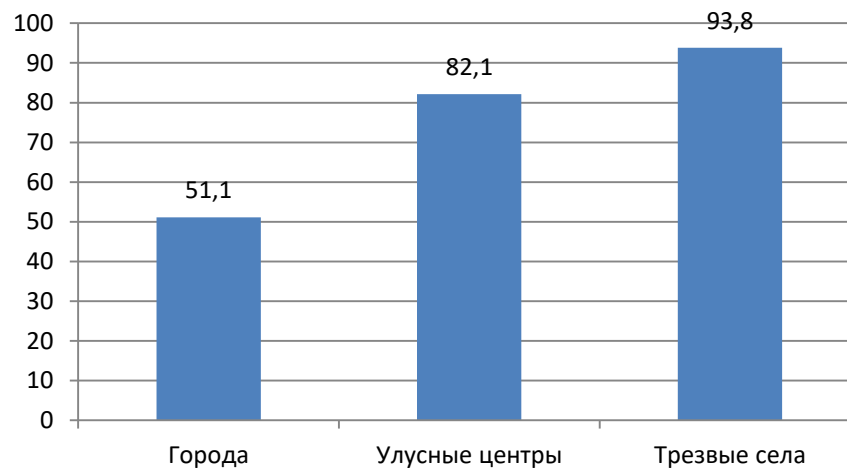


Удовлетворенность условиями жизни

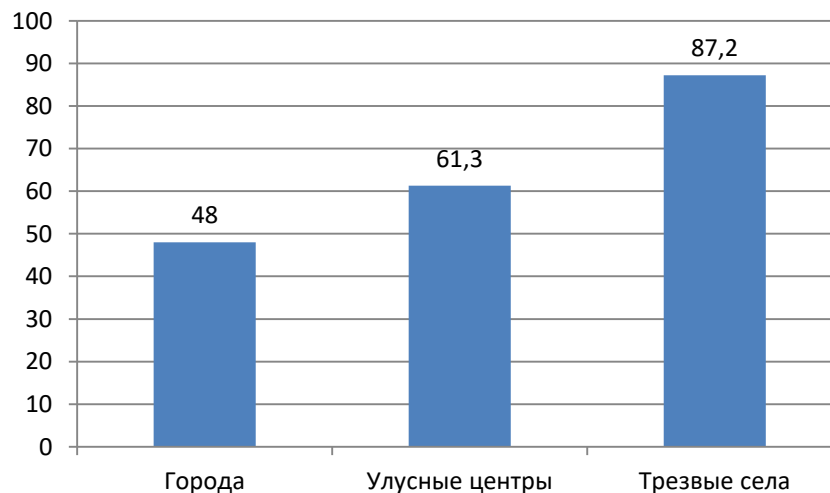
Досуг, свободное время



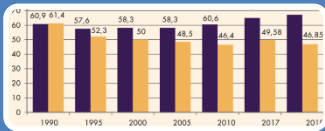
Субъективное чувство счастья



«Индекс счастья»



Этапы реализации проекта «Трезвое и здоровое село под ключ»:



Исследование ситуации в поселении: анализ демографических показателей, статистики преступлений, заболеваемости алкоголизмом, проведения социологического опроса об отношении жителей к алкоголю и т.п.



Проведение семинаров, тренингов и мастер-классов для различных групп населения (муниципальных и госслужащих, специалистов в сфере образования, общественных активистов и т.д.) специалистами по трезвости, здоровому питанию, скандинавской ходьбе, профилактике в детской и молодежной среде. Подобных выездов необходимо будет сделать несколько для максимального охвата населения.



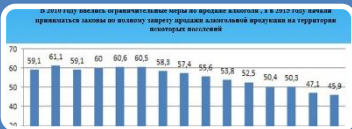
Организация в школах добровольческих команд по профилактике, дети проводят в формате «сверстник – сверстнику» профилактические занятия.



Подготовка взрослых активистов по трезвости.



Размещение баннеров с трезвеннической рекламой, наглядной рекламы в публичных учреждениях.



Итоговое исследование ситуации в поселении, сравнение данных с первичным срезом, определение эффективности проведенных мероприятий, при необходимости коррекция последующих действий.



По желанию жителей поселения оказание юридической помощи в введении полного запрета продажи алкогольной продукции на территории поселения.

Основные направления работы социального проектного офиса в сфере здоровьесбережения и сохранения традиционных семейных ценностей



Территории трезвости



Школа здорового питания



Популяризация скандинавской ходьбы



Мониторинг качества жизни населения



Сохранение традиционных семейных ценностей



Профилактика наркомании



Профилактика алкоголизма



Профилактика табакокурения



Разработка наглядной рекламы по ЗОЖ



Реализация проектов и мер на территории поселений РС (Я)