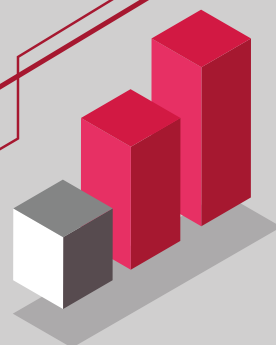


ОБЗОР ГЛОБАЛЬНОГО ПЛАНА ООН ПО ГУМАНИТАРНОМУ РЕАГИРОВАНИЮ НА ПАНДЕМИЮ

сохраняя
пространство
доверия



Обзор глобального плана ООН по гуманитарному реагированию на пандемию 2 апреля 2020 г.

*«Мы столкнулись с крупнейшим
глобальным кризисом в области здравоохранения
за всю 75-летнюю историю
Организации Объединенных Наций»
Антониу Гутерреш, Генеральный Секретарь ООН*

Мир сталкивается с кризисом общественного здравоохранения, не похожим ни на один другой в современную эпоху. Пандемия COVID-19 усугубляет существующие гуманитарные потребности во многих странах мира и на начало 2020 года почти 168 миллионов человек нуждаются в гуманитарной помощи и защите, что составляет 1 из 45 человек в мире и является самым высоким показателем за последние десятилетия. По оценкам ООН для удовлетворения самых насущных гуманитарных потребностей в 2020 году потребуется финансирование в размере 28 млрд. долларов. Проведенные исследования показали, что к 2022 году более 200 миллионов человек могут нуждаться в гуманитарной помощи.

Принимая во внимание необходимость оперативного внедрения соответствующих антикризисных мер, 25 марта 2020 года Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерреш в рамках видеоконференции запустил **Глобальный план гуманитарного реагирования на пандемию COVID-19**, который является результатом совместных усилий членов Межучрежденческого Постоянного комитета (МПК)¹. План вобрал в себя ключевые аналитические наработки по COVID-19 от **Всемирной продовольственной программы, Всемирной организации здравоохранения, Международной организации по вопросам миграции, Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детского Фонда ООН**. Неправительственные организации и консорциумы НПО также сыграли важную роль в оказании помощи в разработке Плана и трансляции точек зрения местных органов и будут играть непосредственную роль в предоставлении разработанных услуг в регионах.

¹ Межучрежденческий постоянный комитет (МПК) является основным механизмом координации между агентствами, предоставляющими гуманитарную помощь. Это уникальный форум, в котором принимают участие ключевые партнеры в гуманитарной сфере как представляющие, так и не представляющие ООН. Комитет был учрежден в июне 1992 года в ответ на резолюцию 46/182 Генеральной Ассамблеи касательно укрепления гуманитарной помощи.

Во время виртуального запуска Глобального плана гуманитарного реагирования на вспышку COVID-19 к Генеральному секретарю ООН по видеосвязи присоединились Заместитель генерального секретаря ООН по гуманитарным вопросам Марк Локок, Генеральный директор ВОЗ д-р Тедрос Адханом Гебрейесус, и Исполнительный директор Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) Генриетта Фор.

Вместе они призвали государства — члены ООН взять на себя обязательство пресечь воздействие COVID-19 в уязвимых странах и сдержать распространение вируса во всем мире, оказав плану максимально возможную поддержку, а также продолжив оказание основной помощи существующим гуманитарным программам, в рамках которых предоставляется помощь более чем 100 миллионам человек, чье выживание уже зависит от гуманитарной помощи ООН.

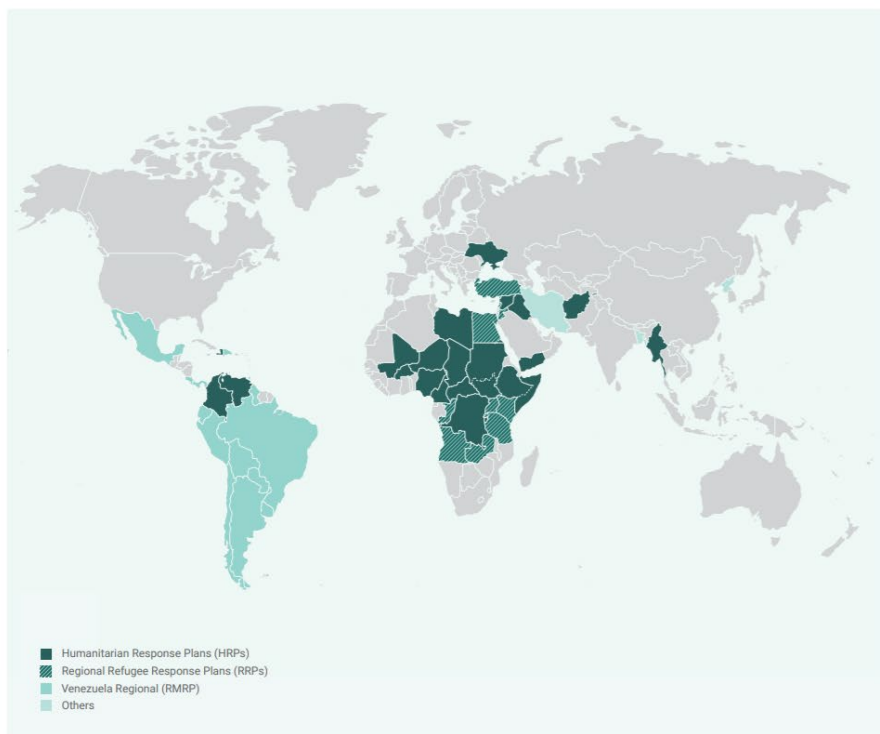
Государства-члены были предупреждены о том, что любое отвлечение финансовых средств от текущих гуманитарных операций может создать условия для процветания холеры, кори и менингита, когда еще больше детей будет страдать от недостаточности питания.

Руководство проекта будет осуществляться Управлением ООН по координации гуманитарных вопросов и «при надлежащем финансировании спасет много жизней и снабдит гуманитарные учреждения и НПО лабораторными принадлежностями для тестирования и медицинским оборудованием для лечения больных».

В рамках представленного плана ООН в уязвимые страны (51 страна Южной Америки, Африки, Ближнего Востока и Азии) будут доставлять необходимое лабораторное оборудование для тестирования на вирус и медикаменты для лечения людей, в лагерях и поселениях будут установлены станции для мытья рук. Кроме того, будет запущена кампания для информирования людей о мерах защиты от вируса, а по всей Африке, Азии и Латинской Америке создадут хабы для перемещения гуманитарных работников и предметов снабжения туда, где они больше всего нужны. Правительства призвали взять на себя обязательства по оказанию полноценной поддержки глобального плана гуманитарного реагирования с одновременным сохранением финансирования уже существующих гуманитарных программ.

Под определение «уязвимая страна», т.е. государство на которое в приоритетном порядке распространяется разработанный ООН План, попадают представленные в разработанной карте государства с существующими гуманитарными и миграционными кризисами:

Priority regions and countries



Source: OCHA. Disclaimer: The designations employed and the presentation of material in this publication do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries.

* Aruba (The Netherlands) and Curaçao (The Netherlands)

Humanitarian Response Plans

PP. 44–67

Afghanistan	Ethiopia	oPt
Burkina Faso	Haiti	Somalia
Burundi	Iraq	South Sudan
Cameroon	Libya	Sudan
CAR	Mali	Syria
Chad	Myanmar	Ukraine
Colombia	Niger	Venezuela
DRC	Nigeria	Yemen

Regional RRP's

PP. 69–73

Angola	Jordan	South Sudan
Burundi	Kenya	Syria
Cameroon	Niger	Uganda
Chad	Nigeria	Tanzania
DRC	Lebanon	Turkey
Egypt	Rep. of Congo	Zambia
Iraq	Rwanda	

Venezuela Regional RMRP

P. 75

Argentina	Costa Rica	Panama
Aruba*	Curaçao*	Paraguay
Bolivia	Dominican Rep.	Peru
Brazil	Ecuador	Trinidad and Tobago
Chile	Guyana	Uruguay
Colombia	Mexico	

Others

PP. 77–79

Bangladesh	DPR Korea	Iran
------------	-----------	------

Несмотря на тот факт, что все страны должны оперативно реагировать на COVID-19, **страны с существующими гуманитарными и миграционными кризисами являются особенно уязвимыми и менее оснащенными с точки зрения дальнейшего эффективного противодействия пандемии.** Тем не менее, экспертами ООН отмечается, что гуманитарные потребности могут возникать и в других странах мира в результате текущего чрезмерного давления на системы здравоохранения, а также вторичных последствий на сферы экономики и занятости населения и в перспективе возможного социального недовольства и беспорядков.

Основное внимание в Плане уделяется обеспечению готовности и реагированию на первоначальные неотложные потребности в области здравоохранения, а также реагирования на распространение пандемии, в том числе в целях обеспечения снабжения и мобильности гуманитарного персонала. Эксперты ООН особо выделяют тот факт, что разработанный План не направлен на решение вторичных или третичных вопросов, связанных с макроэкономическими последствиями или более долгосрочными планами в различных секторах мировой социальной политики.

Глобальный План гуманитарного реагирования на пандемию COVID-19 основывается на трех важнейших стратегических приоритетах, которые

увязаны с целями и задачами существующих планов ключевых международных гуманитарных организаций.

1. Сдерживание распространения пандемии COVID-19 и снижение уровня заболеваемости и смертности. Стимулирующими факторами и условиями, разработанными экспертами ООН, являются:

- Эффективная координация национальных и местных механизмов противодействия в условиях чрезвычайных ситуаций во всем мире;
- Наличие медицинских учреждений, обладающих необходимым уровнем квалификации персонала для оказания продвинутой вспомогательной помощи, а также для осуществления карантинных мер и оперативной терапии;
- Развитие крупномасштабных гуманитарных воздушных служб для гуманитарных и медицинских работников, в том числе в целях ускорения процесса медицинской эвакуации;
- Расширение гуманитарных логистических цепочек с целью оперативной доставки товаров первой необходимости в рамках профилактики и лечения COVID-19 (мыло, обеззараживающее средство для рук, безопасную воду, маски, халаты и т.д.).

2. Улучшение положения в области прав человека, социальной сплоченности

Стимулирующими факторами данного стратегического приоритета являются:

- Создание потенциала для мониторинга ситуации и реагирования в режиме реального времени;
- Обеспечение безопасности гуманитарного персонала;
- Предотвращение гендерного насилия, сексуальной эксплуатации и надругательств;
- Действенное участие женщин, подростков и инвалидов в оценке основных потребностей и устранение конкретных рисков, связанных с пандемией;
- Сохранение всего комплекса услуг для людей с ограниченными возможностями, в том числе во время карантина;
- Расширение системы социальной защиты от пандемии для наиболее уязвимых слоев общества;

3. Защита и оказание помощи беженцам, мигрантам и принимающим общинам, особенно уязвимым перед пандемией

Третий стратегический приоритет, по мнению экспертов ООН, должен поддерживаться следующими стимулирующими факторами:

- Развитие доступа беженцев и мигрантов к национальным системам здравоохранения;

- Создание сети мониторинга и отчетности по вопросам защиты, а также уменьшения потенциальных рисков для беженцев и мигрантов;
- Сохранение и расширение важнейших функций защиты беженцев и мигрантов, включая регистрацию, консультирование по вопросам обеспечения доступа к медицинскому обслуживанию и другим основным услугам;
- Подготовка и распространение соответствующих информационных материалов по профилактике вируса в различных доступных и применимых форматах и языках;
- Предоставление надлежащего жилья для поддержки усилий по организации изоляции, особенно в условиях высокой плотности проживания;
- Координация деятельности лагерей, включая транзитные центры и центры содержания под стражей, в наибольшей степени подверженные риску вспышки и распространения COVID-19.

В части координационных механизмов по реализации Плана Межучрежденческий постоянный комитет (МПК)² под руководством Координатора чрезвычайной помощи³ будет осуществлять надзор за реализацией Плана на глобальном уровне и, при необходимости, поддерживать контакты с другими заинтересованными сторонами, такими, как Группа Организации Объединенных Наций по урегулированию кризисов.

Всемирная организация здравоохранения продолжит свою деятельность в качестве технического руководителя, как это предусмотрено в стратегическом плане обеспечения готовности и реагирования COVID-19, и продолжит координировать свою деятельность с партнерами через Группу поддержки по управлению инцидентами, Глобальную сеть оповещения о вспышках заболеваний и реагирования на них партнерами по кластеру здравоохранения.

Группа директоров по чрезвычайным ситуациям⁴ продолжит оказание оперативной поддержки странам в рамках существующих механизмов по противодействию COVID-19 на местном уровне с Гуманитарной страновой

² Межучрежденческий постоянный комитет (МПК) объединяет все основные гуманитарные организации как в системе Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами. Возглавляемый Координатором чрезвычайной помощи ООН комитет контролирует международные меры по чрезвычайным ситуациям.

³ В настоящий момент данный пост занимает Марк Локок, Заместитель Генерального секретаря ООН по гуманитарным вопросам.

⁴ Директора по чрезвычайным ситуациям входят в структуру Управления по координации гуманитарных вопросов ООН. Группа директоров по чрезвычайным ситуациям подотчетна Координатору по чрезвычайной помощи и Межучрежденческому постоянному комитету. Работа Группы сосредоточена на решении оперативных вопросов текущих или надвигающихся чрезвычайных ситуаций, а не на общесистемных нормативных / политических вопросах.

группой (ГКТ), Координатором-резидентом/Координатором по гуманитарным вопросам (КР/КЦ) и такими глобальными координационными механизмами, как Группа Организации Объединенных Наций по страновому управлению.⁵

Потребности в финансировании Плана оцениваются в 2,01 млрд. долл. США.

Наибольшее финансирование получают Всемирная организация здравоохранения – 450 млн., Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) – 405 млн., Всемирная продовольственная программа – 350 млн. долларов.

Breakdown of financial requirements

REQUIREMENTS (US\$)

\$2.01 billion

FAO	110.0 M	UNHCR ⁷	255.0 M
IOM	100.0 M	UNICEF	405.0 M
UNDP	120.0 M	WFP	350.0 M
UNFPA	120.0 M	WHO	450.0 M
UN-Habitat	2.0 M		

AGENCIES TOTAL **1.912 B**

**Unearmarked for country-specific
NGO response** **100.0 M**

APPEAL TOTAL **2.012 B**

Source: Office for the Coordination of Humanitarian Affairs

Эксперты ООН подчеркивают, что в настоящий момент крайне важным представляется мобилизовать дополнительные средства, а не отвлекать их от

⁵ Страновая команда системы Организации Объединенных Наций является Советом руководителей всех подразделений ООН, работающих в стране. Страновая команда принимает решения по совместной оперативной деятельности, по целям развития, по реагированию на чрезвычайные ситуации, и другие вопросы, которые требуют совместного решения. Страновую команду системы ООН в стране возглавляет Постоянный Координатор системы ООН.

текущих гуманитарных операций. В то же время, финансирование текущих планов гуманитарного реагирования, включая мероприятия по обеспечению готовности, связанных с другими бедствиями, остается главным приоритетом с учетом того, что люди, на которых ориентированы данные планы, будут в наибольшей степени затронуты воздействием пандемии.

Для получения более точной информации о числе людей, нуждающихся в помощи в результате пандемии, и о соответствующем межучрежденческом гуманитарном реагировании потребуются дальнейшие совместные многосекторальные оценки с использованием подходов, адаптированных к текущим чрезвычайным условиям. **Уточненные оценки будут включены в Глобальный гуманитарный обзор 2020 года (ГНО).**

Для начала реализации Плана реагирования Заместитель генерального секретаря ООН по гуманитарным вопросам Марк Локкок **выделил дополнительно 60 млн. долл. США из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации ООН (СЕРФ). В результате объем поддержки со стороны СЕРФ гуманитарной деятельности в ответ на пандемию COVID-19 составляет 75 млн. долл. США.** Кроме того, из страновых объединенных фондов к настоящему моменту уже было выделено более 3 млн. долл. США. Отметим, что объем средств, выделенных из СЕРФ, является одним из крупнейших в истории.

Помимо этого, **ООН предлагает принять план стимулирования экономики общей стоимостью в 10 процентов глобального ВВП** с целью поддержки малого и среднего бизнеса и оказать помощь самым уязвимым слоям населения.

В завершении краткого анализа Глобального плана гуманитарного реагирования на пандемию COVID-19 подчеркнем, что доклад также не оставил в стороне **обзор ключевых вероятных экономических последствий пандемии.** В Международной организации труда, например, считают, что в результате пандемии исчезнет от 5 до 25 млн рабочих мест, а потери только жителей США, лишенных работы, составят от 860 млрд до 3,4 триллионов долларов.

Организация «Конференция ООН по торговле и развитию» предсказывает 40-процентное сокращение объема прямых иностранных инвестиций, а во Всемирной туристской организации считают, что число зарубежных поездок снизится на 20-30 процентов.

Международный союз электросвязи предупреждает, что 3,6 млрд человек останутся без интернета, а ЮНЕСКО опасается, что 1,5 млрд детей не смогут учиться. Однако, по мнению Генерального секретаря ООН, человечеству под силу справиться с этими проблемами и стать сильнее.

«Если мы будем действовать правильно, пандемия COVID-19 ознаменует начало новой эры глобального и социального сотрудничества», - подчеркнул Антониу Гутерреш.