



Всемирная организация
здравоохранения

Европейское региональное бюро

Копенгагенский консенсус мэров

Более здоровые и счастливые города для всех

*Преобразующий подход в поддержку безопасных,
инклюзивных, устойчивых и жизнестойких обществ*



13 февраля 2018 г., Копенгаген, Дания



Всемирная организация
здравоохранения

Европейское региональное бюро

Копенгагенский консенсус мэров

Более здоровые и счастливые города для всех

*Преобразующий подход в поддержку безопасных,
инклюзивных, устойчивых и жизнестойких обществ*

13 февраля 2018 г., Копенгаген, Дания

Перспективное видение, изложенное в Копенгагенском консенсусе мэров, который был принят во вторник, 13 февраля 2018 г., в полной мере согласуется с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. и призвано служить ориентиром для деятельности Сети Всемирной организации здравоохранения “Здоровые города” на протяжении всего срока реализации данной повестки – вплоть до 2030 г.

Здоровые города способствуют здоровью и благополучию своих жителей посредством стратегического руководства, расширения прав и возможностей людей и их участия в проводимых процессах, создавая городские места, содействующие справедливости и процветанию местных сообществ, а также инвестируя в людей во имя мирной планеты.

Здоровые города подают пример другим, борясь с неравенствами и развивая стратегическое руководство и лидерство в поддержку здоровья и благополучия путем применения инноваций, обмена знаниями и развития дипломатии здравоохранения на городском уровне.

Здоровые города выступают в качестве лидеров и партнеров в работе над преодолением общих глобальных вызовов в сфере охраны общественного здоровья, включая неинфекционные заболевания (НИЗ), инфекционные болезни, проблемы окружающей среды, неравенства в отношении здоровья, устойчивость к противомикробным препаратам, чрезвычайные ситуации в области здравоохранения, а также обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения.

1.0 Мы решительно настроены действовать сообща, чтобы улучшить состояние здоровья и благополучия всех людей, которые живут, влюбляются, учатся, работают и проводят свой досуг в наших городах.

- 1.1 Мы, мэры и политические лидеры городов, городских агломераций, столичных регионов и других городских населенных пунктов в Европейском регионе Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), собрались вместе в Копенгагене, Дания, 12–13 февраля 2018 г., для участия в саммите мэров городов – участников Европейской сети ВОЗ “Здоровые города”. Мы признаем, что города обладают властью, позволяющей им бороться с основными проблемами современности, которые оказывают свое воздействие на людей и на весь мир. Мы намерены использовать эту власть, чтобы обеспечить справедливое и устойчивое развитие, а также существование мирных, процветающих и справедливых обществ.
- 1.2 Мы приветствуем глобальное видение и возможности, обеспечиваемые благодаря принятию Повестки дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 г. и Целей в области устойчивого развития. Мы выражаем свою приверженность движению “Здоровые города” в качестве инструмента достижения наших общих целей.
- 1.3 Мы особо подчеркиваем тот факт, что здоровье и благополучие, а также сокращение неравенств в отношении здоровья не могут быть обеспечены без естественного и постоянного акцента на правах человека во всех стратегиях и на всех уровнях системы государственного управления. Мы обязуемся гарантировать соблюдение данного принципа на городском и местном уровнях в наших городах, городских местах и сообществах.
- 1.4 Мы считаем, что Сеть ВОЗ “Здоровые города” предлагает направленный на преобразования подход к борьбе с наиболее значительными проблемами общественного здравоохранения нашего времени. Мы выражаем свою готовность и желание работать над реализацией Повестки-2030 и изложенных в ней глобальных целей, а также над осуществлением дополняющей ее Новой повестки дня в области городского развития, делая упор на устойчивое развитие и положения европейской региональной политики и стратегии в поддержку здоровья и благополучия – Здоровье-2020.

- 1.5 Мы подчеркиваем необходимость инвестирования в здоровье и благополучие в качестве предварительного условия формирования справедливого, устойчивого и мирного общества. Мы признаем ту роль, которую города и городские условия играют в профилактике болезней и укреплении здоровья, а также необходимость оказания воздействия на социальные, экологические, культурные, поведенческие, коммерческие и политические детерминанты здоровья и благополучия.
- 1.6 Мы подчеркиваем решающую роль городов и местных органов управления в борьбе за сокращение неравенств с особым акцентом на группах, которые более всего рискуют оказаться в уязвимом положении, и на основе принципа пропорционального универсализма. Города играют решающую роль в снижении уровня бедности среди городского населения, в том числе уровней продовольственной и жилищной бедности, и мы заявляем о своей приверженности политическим решениям, которые необходимо принимать для сокращения масштаба этих общественных недугов.
- 1.7 Сплоченные нашим видением будущего здоровых городов, мы единогласно подчеркиваем, что для достижения наших целей нам необходимо объединить наши усилия. Мы можем подавать пример другим.
- 1.8 Мы признаем, что наше политическое лидерство и перспективное видение имеют принципиальное значение для обеспечения устойчивого развития и существования мирных и справедливых обществ, которые никого не оставляют без внимания.
- 1.9 Будучи политическими лидерами, мы берем на себя обязательство подавать пример другим, стимулировать активные действия на уровне наших городов и работать бок о бок с городами-партнерами, правительствами стран и международными организациями с целью обеспечения справедливости, здоровья и благополучия для всех.
- 1.10 Мы преисполнены решимости работать над тем, чтобы наши города стали здоровыми городами во имя достижения нашего общего видения. Движение здоровые города, действующее под эгидой ВОЗ, признает, что “здоровье – это состояние, создаваемое и переживаемое людьми в их повседневной жизни, – там, где они учатся, работают и отдыхают”, как сказано в Оттавской хартии по укреплению здоровья (1986 г.).
- 1.11 Здоровые города – это оказывающие поддержку сообществу, осуществляющие инклюзивное, подотчетное и коллективное руководство в целях обеспечения здоровья, благополучия, мира, счастья и общего блага. Города, являющиеся участниками движения “Здоровые города”, подают пример другим на местном и на глобальном уровне. Они сотрудничают друг с другом с целью создания физических, социальных и культурных условий, которые наделяют возможностями и расширяют права всех людей, живущих в наших городах. Они дают людям возможность в полной мере реализовать свой потенциал и внести свой вклад в укрепление жизнестойкости местных сообществ, тем самым улучшая наш мир для всех его жителей.
- 1.12 Мы решительно настроены осваивать направленные на преобразования подходы – формируя партнерства между городами, используя инструменты дипломатии здравоохранения на городском уровне, действуя совместно с правительствами стран, международными организациями и различными секторами и уровнями государственного управления, а также совместно с гражданским обществом и населением наших городов.

Инвестирование в **людей**, которые составляют основу наших городов

2.0 Здоровый город подает пример другим, делая упор на особое внимание к человеку в процессе общественного развития и придавая первоочередное значение инвестициям в людей с целью повышения справедливости и инклюзивности путем еще большего расширения прав и возможностей.

- 2.1 Мы признаем, что особое внимание к людям на всех этапах их жизни содействует повышению уровня всеобщего здоровья и благополучия, уменьшает географические, территориальные и социальные неравенства как внутри городов, так и между ними, а также создает условия, способствующие развитию преуспевающего и жизнестойкого населения, обладающего широкими правами и возможностями.
- 2.2 Мы подчеркиваем важность наличия не допускающих дискриминации процессов стратегического руководства, которые расширяют права и возможности местных сообществ и позволяют всем людям участвовать в принятии непосредственно затрагивающих их решений, независимо от их пола, гендерной идентичности, вероисповедания, этнической принадлежности, сексуальной ориентации, политической идеологии, культуры, национальности, места происхождения или наличия у них инвалидности.
- 2.3 Мы признаем, что повышенный уровень общественного доверия и социальной сплоченности имеет решающее значение для формирования инклюзивных, безопасных и устойчивых городов, а также индивидуальной и коллективной жизнестойкости.
- 2.4 Мы обязуемся содействовать принятию активных мер политики, направленной на снижение уровня тревожности, недовольства, ненависти, недоверия и ксенофобии. Городские зоны могут стать местами, открывающими многочисленные возможности для людей, если при планировании городов в интересах благополучия их жителей будут также приниматься во внимание социальные, психические, эмоциональные и отношенческие факторы.
- 2.5 Мы обязуемся работать над предоставлением всеобщего доступа к основным благам и услугам, чтобы обеспечить справедливость, здоровье и благополучие для всех. Это требует наличия структуры и механизмов стратегического руководства, предполагающих особое внимание к людям на всех уровнях, инструментов дипломатии здравоохранения на городском уровне, а также значительной степени слаженности различных направлений политики и уровней руководства.
- 2.6 Мы подчеркиваем принципиальную важность вложения сил и средств в развитие лидерства (как индивидуального, так и коллективного) на уровне сообществ, чтобы гарантировать наличие у отдельных людей и сообществ возможностей для воплощения в жизнь разделяемых ими решений, которые были инициированы обществом изнутри, с целью сокращения неравенств в отношении здоровья и во имя достижения всеобщего блага.

Проектирование городских **мест**, которые содействуют повышению уровня здоровья и благополучия людей

3.0 Здоровый город подает пример другим, приводя в соответствие свои социальные, физические и культурные условия, с целью создания места, где активно воплощается в жизнь принцип инклюзивности, а также способствует повышению уровня здоровья и благополучия всех своих жителей.

- 3.1 Мы заявляем о своей приверженности направленному на преобразования подходу к работе с местами, где живут люди. Мы признаем острую потребность в том, чтобы наши города и городские места обеспечивали экологические, социальные и культурные условия, которые позволят нашему населению достичь процветания, и заявляем о своей решимости поддерживать выполнение соответствующих международных обязательств.
- 3.2 Мы обязуемся проектировать и строить городские места, способствующие самому здоровому выбору, который одновременно является самым приемлемым в ценовом отношении, простым и доступным выбором.
- 3.3 Мы обязуемся преобразовывать города и городские места посредством ориентированного на человека городского развития и планирования, в рамках которого первостепенное значение отводится интересам людей и планеты; примером этого может служить постепенный переход к энергетически нейтральным городам. Это предполагает определение потребностей местных сообществ, использование ресурсов, которыми располагают местные сообщества, и обеспечение справедливого доступа к общественным пространствам, благам и услугам.
- 3.4 Мы подчеркиваем необходимость проектирования и планирования городов и городских мест, которые содействуют здоровью на всех этапах жизни – от обеспечения наиболее оптимального жизненного старта для всех, включая период беременности и родов, и вплоть до поддержки здорового старения и создания благоприятных условий для людей старшего возраста, в том числе путем надлежащим образом продуманного изменения системы мобильности в целях обеспечения справедливого и приемлемого в ценовом отношении доступа к ней.
- 3.5 Мы делаем особый упор на физическую и социальную инфраструктуру, которая служит всем людям, пользующимся благами городов или городских мест. Она включает такие компоненты, как здравоохранение, образование и социальные услуги, а также адекватное, социально справедливое, безопасное и доступное жилье для всех.
- 3.6 Мы особо подчеркиваем потребность в ориентированном на здоровье городском планировании, то есть городском планировании, которое принимает во внимание вопросы гигиены окружающей среды и здоровья человека, в особенности применительно к основным вызовам, стоящим перед городами, таким как обеспечение качества воздуха и воды и удаление отходов. В рамках такого городского планирования следует уделять особое внимание созданию

зеленых зон (в том числе созданию парков и реализации проектов по развитию садово-огородного движения в жилых районах, а также созданию мест отдыха для семей с детьми) и водных зон (в том числе зон вблизи каналов, рек, озер, морского побережья) в связи с производимым ими оздоровительным эффектом.

- 3.7 Мы утверждаем, что в процессе городского планирования необходимо обеспечить учет будущих последствий изменения климата и деградации окружающей среды (таких как повышенный риск наводнений), предусмотреть создание специальных крытых мест с целью смягчения последствий экстремальной жары, надлежащее развитие флоры и фауны, а также недопущение дальнейшей застройки территорий с высоким риском стихийных бедствий.

Более активное **участие** и партнерские отношения в интересах здоровья и благополучия

4.0 Здоровый город подает пример другим, обеспечивая участие всех индивидов и местных сообществ в принятии решений, которые непосредственно затрагивают их и те места, где они живут, учатся, работают и проводят свой досуг.

- 4.1 Мы обязуемся бороться с обособленностью различных направлений работы на уровне наших городов, чтобы повышать эффективность объединенного стратегического руководства в интересах здоровья и благополучия, в том числе путем более эффективного применения принципа учета интересов здоровья во всех стратегиях и инструментах дипломатии здравоохранения на уровне городов.
- 4.2 Мы подчеркиваем необходимость инклюзивного участия людей в процессах, происходящих на всех уровнях государственного руководства и общественной жизни. Это предполагает вовлечение людей и сообществ в проводимые процессы при помощи механизмов коллективного руководства, а также налаживание новых партнерств в интересах улучшения состояния здоровья и повышения уровня благополучия людей.
- 4.3 Мы обязуемся повышать грамотность в вопросах здоровья, а также социальную и экологическую грамотность нашего населения на всех этапах жизни, используя ее в качестве механизма расширения участия, прав и возможностей людей. Расширение прав и возможностей повышает самооценку и веру в собственные силы, содействуя большей свободе выбора и индивидуальному контролю и чувству ответственности за собственное здоровье и благополучие.
- 4.4 Мы подчеркиваем лидерскую роль городов и муниципалитетов в развитии партнерств с нашими местными сообществами, гражданским обществом и другими субъектами для обеспечения защиты всей планеты и в то же время для содействия повышению уровня справедливости, здоровья и благополучия для всех.
- 4.5 Мы признаем необходимость содействия культурному сдвигу и изменению норм в различных сферах общественной жизни в сторону большего расширения прав и возможностей, справедливого устойчивого развития и придания первостепенного значения защите планеты, биоразнообразия, а также здоровья и благополучия человека.

Содействие **процветанию** местных сообществ и доступу к общественным благам и услугам

5.0 Здоровый город подает пример другим, стремясь добиться роста процветания и укрепления ресурсов местных сообществ при помощи ценностно-ориентированного стратегического руководства процессом распределения общественных благ и услуг.

- 5.1 Мы выступаем за использование прогрессивных показателей общественного прогресса, выходящих за рамки налогово-бюджетных показателей роста и развития.
- 5.2 Мы решительно настроены поддерживать инвестиции в создание преобразующих экономических моделей, ориентированных на местные сообщества, таких как экономика замкнутого цикла, серебряная экономика и зеленая экономика, в соответствии с положениями Повестки-2030 и Новой повестки дня в области городского развития.
- 5.3 Мы признаем роль городов и городских мест в обеспечении всеобщих минимальных стандартов социальной защиты, например, в виде базового дохода для всех людей, т.е. достаточного дохода для того, чтобы жить здоровой жизнью, получая заработную плату, которая обеспечивает прожиточный минимум. Меры социальной защиты должны учитывать гендерные аспекты, поскольку уровень участия в рабочей силе и бремя оказания помощи неравномерно распределены между женщинами и мужчинами, отрицательно сказываясь на их здоровье и здоровье членов их семей, а также окружающих.
- 5.4 Мы выступаем за то, чтобы все городские, местные и муниципальные органы власти приняли этическую инвестиционную политику, которая гарантирует, что их финансовые и инвестиционные стратегии не будут подрывать здоровье и благополучие людей – в том числе социальные, культурные, коммерческие и экологические детерминанты здоровья – и что эти стратегии будут соответствовать таким ценностям, как равенство, отсутствие эксплуатации и соблюдение прав человека.
- 5.5 Мы подчеркиваем необходимость изменения культурных норм с целью формирования обществ, которые ценят создание рабочих мест в секторах, поддерживающих человеческий и социальный капитал, включая секторы образования, здравоохранения и социальной помощи, туризма и культуры, а также признаем, что добиться этого можно только путем устойчивого инвестирования в эти секторы, которое послужит гарантией того, что рабочие места, имеющие такое важное значение для функционирования нашего общества, будут цениться в экономическом, финансовом, социальном и культурном плане, а также что организации, работающие в данных секторах, будут мотивированы поддерживать благополучие своего персонала.
- 5.6 Мы делаем акцент на необходимости вложения средств в развитие модели “тройной спирали”, направленной на укрепление партнерских отношений между правительственными структурами, вузами и промышленными корпорациями, а также на необходимости осуществления совместных действий с целью расширения базы знаний, продвижения инноваций и содействия устойчивому и справедливому экономическому развитию.

- 5.7 Мы подчеркиваем, что наступило время объединиться и оказать воздействие на коммерческие детерминанты здоровья в экономическом секторе и во всем обществе. Соответственно, нам нужно гарантировать, что при возникновении расхождений между интересами общественного здравоохранения и коммерческими целями конкретной политики в качестве единственных возможных показателей успеха будут использоваться уровни здоровья и благополучия населения и что главным вектором данной политики будет совместное создание дополнительных преимуществ и обеспечение социальной ответственности. Это необходимо для того, чтобы общество могло процветать и улучшать свое благосостояние устойчивым образом.
- 5.8 Мы признаем важную роль городов во вложении средств в развитие технологий и технологических решений в рамках интегрированных систем здравоохранения на городском уровне, уделяющих основное внимание достижению целей улучшения показателей общественного здоровья и содействующих обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения на уровне городов.

Содействие миру и безопасности путем формирования инклюзивных обществ

6.0 Здоровый город подает пример другим, содействуя укреплению мира посредством формирования инклюзивного общества, которое уделяет особое внимание местам, участию, процветанию и планете, и в то же время ориентируя все свои стратегии и действия на нужды людей.

- 6.1 Мы подчеркиваем ту принципиальную роль, которую предстоит сыграть городам и городским местам в формировании мирных обществ в разных уголках нашего Региона, а также во всем мире. Для этого необходимо обеспечить особое внимание к людям, местным сообществам, расширению их прав и возможностей и повышению их жизнестойкости с целью создания и поддержания мест, содействующих установлению прочного мира.
- 6.2 Мы подтверждаем важность институтов, систем и общей структуры руководства, в рамках которых первостепенное значение уделяется социальной справедливости и инклюзивному участию в жизни общества.
- 6.3 Мы акцентируем роль городов и городских мест в качестве субъектов, способствующих обеспечению мира в конфликтных и постконфликтных ситуациях, а также в качестве субъектов, содействующих сохранению мира в уязвимых регионах, благодаря обеспечению инклюзивных обществ для всех людей, независимо от их правового статуса, вероисповедания, этнического или расового происхождения, пола, культурной принадлежности, политической идеологии или национальности.
- 6.4 Мы подчеркиваем необходимость борьбы – посредством стратегического руководства и общественных норм – с коррупцией, дискриминацией и всеми формами насилия (как физического, так и эмоционального) в наших обществах. Сюда, помимо прочего, относится насилие в отношении детей, насилие со стороны интимного партнера, риторика ненависти, буллинг, остракизм и враждебное отношение к мигрантам.
- 6.5 Мы подчеркиваем важность решения вопросов продовольственной и водной безопасности для содействия формированию мирных обществ и устойчивых и сплоченных сообществ в период после вооруженного конфликта.

- 6.5 Мы придаем особое значение важной роли городов и муниципалитетов в обеспечении безопасности общественного здоровья, готовности к чрезвычайным ситуациям и реагировании на потрясения и бедствия – как природного, так и антропогенного характера. Это охватывает роль городов и городских мест в реагировании на последствия изменения климата и в смягчении этих последствий, в обеспечении продовольственной и водной безопасности, а также в формировании индивидуальной и коллективной стойкости перед лицом стихийных бедствий и актов терроризма.

Защищать планету от деградации, в том числе посредством устойчивого потребления и производства

7.0 Здоровый город подает пример другим, гарантируя, что защита планеты является центральной задачей в рамках всех мер городской политики – как внутренней, так и внешней.

- 7.1 Мы обязуемся принять меры в ответ на изменение климата, контролируя неизбежное развитие событий, с тем чтобы избежать неконтролируемого развития событий.
- 7.2 Мы в очередной раз заявляем о том, что здоровье и благополучие людей и состояние планеты неразрывно связаны друг с другом. Здоровый город должен гарантировать, что, благодаря использованию общегородского подхода, все меры политики и действия, предпринимаемые на всех уровнях государственного руководства, планируются таким образом, чтобы содействовать как повышению уровня здоровья и благополучия людей, так и улучшению состояния планеты.
- 7.3 Мы обязуемся преобразовать наши городские населенные пункты таким образом, чтобы они существовали в гармонии с планетой, потребляли и эксплуатировали меньше земельных ресурсов и работали над возвращением и реабилитацией загрязненных городских промышленных участков с целью превращения их в доступные для всех городские места, способствующие укреплению здоровья.
- 7.4 Мы подчеркиваем важность изъятия инвестиций из секторов и организаций, наносящих вред здоровью, в качестве необходимого основополагающего элемента любой экономической стратегии и стратегии в области развития, поскольку нам необходимо подавать пример другим, содействуя осуществлению устойчивых и этичных инвестиций в интересах нашей планеты и людей.
- 7.5 Мы подчеркиваем роль городов и муниципалитетов в работе с региональными и национальными органами власти, а также международными организациями с целью обеспечения согласованности действий всех уровней стратегического руководства в процессе реализации Повестки-2030 и создания более справедливой, устойчивой, здоровой и счастливой планеты для всех.
- 7.6 Мы обязуемся продолжать совместную работу с городами в Европейском регионе ВОЗ и за его пределами, опираясь на нашу приверженность деятельности Сети “Здоровые города”, инструменты дипломатии здравоохранения на уровне городов и дипломатии в области изменения климата на уровне городов, а также на деятельность других городских сетей, разделяющих наши цели и ценности.

8.0 Мы обязуемся действовать сообща с другими городами (как в Европейском регионе ВОЗ, так и во всем мире), уделяя особое внимание людям, участию, процветанию, планете, местам и мирному существованию, в интересах обеспечения здоровья и благополучия для всех, с тем чтобы выполнить безотлагательные и нацеленные на преобразования требования, сформулированные в Повестке-2030.

Мы не можем позволить себе потерпеть неудачу.

Европейское региональное бюро ВОЗ

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) – специализированное учреждение Организации Объединенных Наций, созданное в 1948 г., основная функция которого состоит в решении международных проблем здравоохранения и охраны здоровья населения. Европейское региональное бюро ВОЗ является одним из шести региональных бюро в различных частях земного шара, каждое из которых имеет свою собственную программу деятельности, направленную на решение конкретных проблем здравоохранения обслуживаемых ими стран.

Государства-члены

Австрия
Азербайджан
Албания
Андорра
Армения
Беларусь
Бельгия
Болгария
Босния и Герцеговина
Бывшая югославская
Республика Македония
Венгрия
Германия
Греция
Грузия
Дания
Израиль
Ирландия
Исландия
Испания
Италия
Казахстан
Кипр
Кыргызстан
Латвия
Литва
Люксембург
Мальта
Монако
Нидерланды
Норвегия
Польша
Португалия
Республика Молдова
Российская Федерация
Румыния
Сан-Марино
Сербия
Словакия
Словения
Соединенное Королевство
Таджикистан
Туркменистан
Турция
Узбекистан
Украина
Финляндия
Франция
Хорватия
Черногория
Чехия
Швейцария
Швеция
Эстония

Всемирная организация здравоохранения европейское региональное бюро

UN City, Marmorvej 51, DK-2100 Copenhagen Ø, Denmark
Тел: +45 45 33 70 00 Факс: +45 45 33 70 01
Эл. адрес: eucontact@who.int
Веб-сайт: www.euro.who.int